



Università  
Ca' Foscari  
Venezia

Dipartimento di Economia

Iniziativa realizzata nell'ambito del Programma di ricerca SNA  
"Progetti per una nuova Pubblica Amministrazione"



SNA

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Scuola Nazionale dell'Amministrazione

Convegno finale

# Nuove strategie di riforma per il governo delle criticità finanziarie negli Enti Locali

Lunedì 12 luglio 2021

Aula A6, Dipartimento di Economia -  
Campus San Giobbe  
Ore 11.00 - 13.00

Link iscrizione:

<https://forms.gle/r1Pxn4F1Vf2baSAp8>

## Programma dei lavori

### Saluti

**Tiziana Lippiello**, Rettrice dell'Università Ca' Foscari di Venezia

**Michele Bernasconi**, Direttore del Dipartimento di economia Università Ca' Foscari

**Efisio Gonario Espa**, Coordinatore del Dipartimento di Economia, Finanza e Statistica della SNA

### Introduzioni e coordinamento

**Marcello Degni**, Consigliere della Corte dei Conti e Dean Ca' Foscari Challenge School of Government, Università Ca' Foscari Venezia

**Stefano Campostrini**, Università Ca' Foscari Venezia e Direttore del Centro Governance and Social Innovation

**Vania Brino**, Università Ca' Foscari Venezia

**Renato Ruffini**, Università degli Studi di Milano

### Relazioni

**Paolo Brambilla**, Università Ca' Foscari Venezia

**Matteo Turrin**, Assegnista di ricerca per il progetto SNA presso l'Università Ca' Foscari Venezia

### Interventi

**Laura Castelli**, Vice Ministro dell'Economia e delle Finanze (in attesa di conferma)

### Conclusioni

**Andrea Ferri**, Responsabile Finanza Locale ANCI-Fondazione IFEL

In collaborazione con



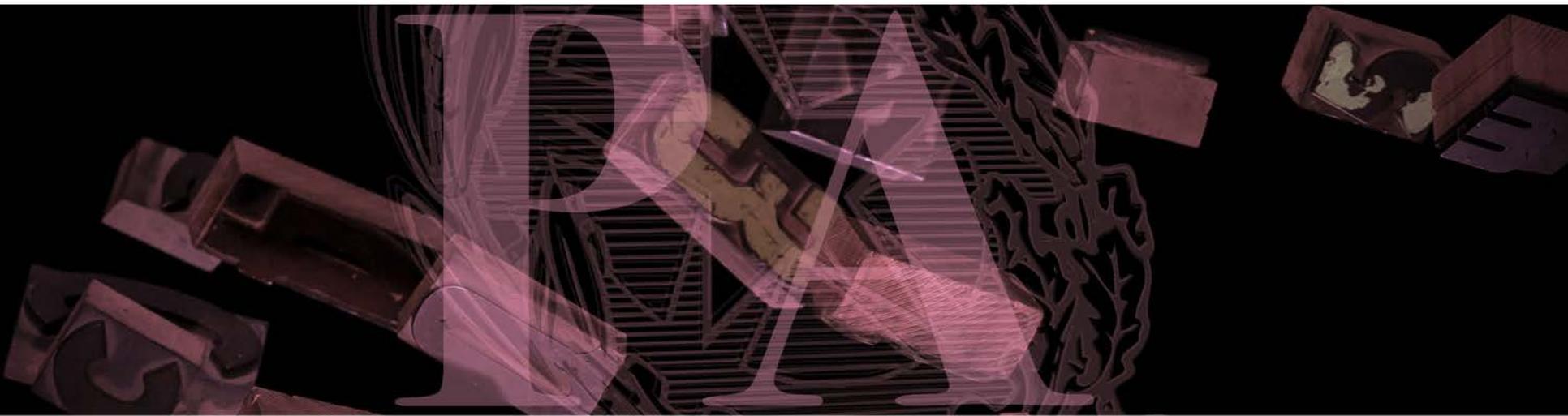
Ministero  
dell'Economia  
e delle Finanze



Fondazione  
Università  
Ca' Foscari



Governance  
& Social Innovation



*Nuove strategie di riforma  
per il governo delle  
criticità finanziarie  
negli Enti Locali*



# Indagine sull'andamento della performance finanziaria delle criticità finanziarie negli Enti Locali

## FASI

**INTRODUZIONE DEL  
DISSESTO  
FINANZIARIO  
(L. 144/1989)**

**RIFORMA DEL  
TITOLO V COST.  
(2001)**

**INTRODUZIONE DEL  
PRINCIPIO DEL  
PAREGGIO DI  
BILANCIO  
(2012)**

**ELIMINAZIONE MUTUI A  
CARICO DELLO STATO  
(L. 140/2004)**

**PROCEDURA  
DI DISSESTO GUIDATO  
(DLGS 149/2011)**

**PROCEDURA DI  
RIEQUILIBRIO FINANZIARIO  
PLURIENNALE  
(DL 174/2012)**



# *Nuove strategie di riforma per il governo delle criticità finanziarie negli Enti Locali*

## **TITOLO VIII DLGS 267/2000**



**PROCEDURA DI  
RIEQUILIBRIO  
FINANZIARIO  
PLURIENNALE**



**DISSESTO  
FINANZIARIO**

# *Nuove strategie di riforma per il governo delle criticità finanziarie negli Enti Locali*

**TITOLO VIII DLGS 267/2000**

**NUMEROSI  
RITOCCHI ALLA  
DISCIPLINA**



**INEFFICIENZA  
DEL SISTEMA**



**INTERVENTI DELLA  
CORTE  
COSTITUZIONALE**



**GENERALE  
INADEGUATEZZA  
DELLA DISCIPLINA  
NORMATIVA**

# *Nuove strategie di riforma per il governo delle criticità finanziarie negli Enti Locali*

## IPOTESI DI RIFORMA DELLA DISCIPLINA

PREVISIONE DI UNA  
PROCEDURA UNITARIA DI  
RISANAMENTO  
FINANZIARIO

PROCEDURA DI  
MONITORAGGIO  
PREVENTIVO BASATO SU UN  
QUADRO DI VALUTAZIONE

POTENZIAMENTO DELL'ASSISTENZA  
TECNICA QUALE ELEMENTO  
ESSENZIALE PER IL RISANAMENTO  
DEGLI ENTI E TUTELA DEL BENE  
PUBBLICO BILANCIO



# *Nuove strategie di riforma per il governo delle criticità finanziarie negli Enti Locali*

## IPOTESI DI RIFORMA DELLA DISCIPLINA

PROPOSTA DI LEGGE  
C. 3149 PRESENTATA IL 1°  
GIUGNO 2021

CRITICITA'

RAPPORTO TRA LA  
PROCEDURA DI CRITICITA'  
FINANZIARIA E DI SQUILIBRIO  
ECESSIVO

TEMPISTICHE  
PROCEDIMENTALI

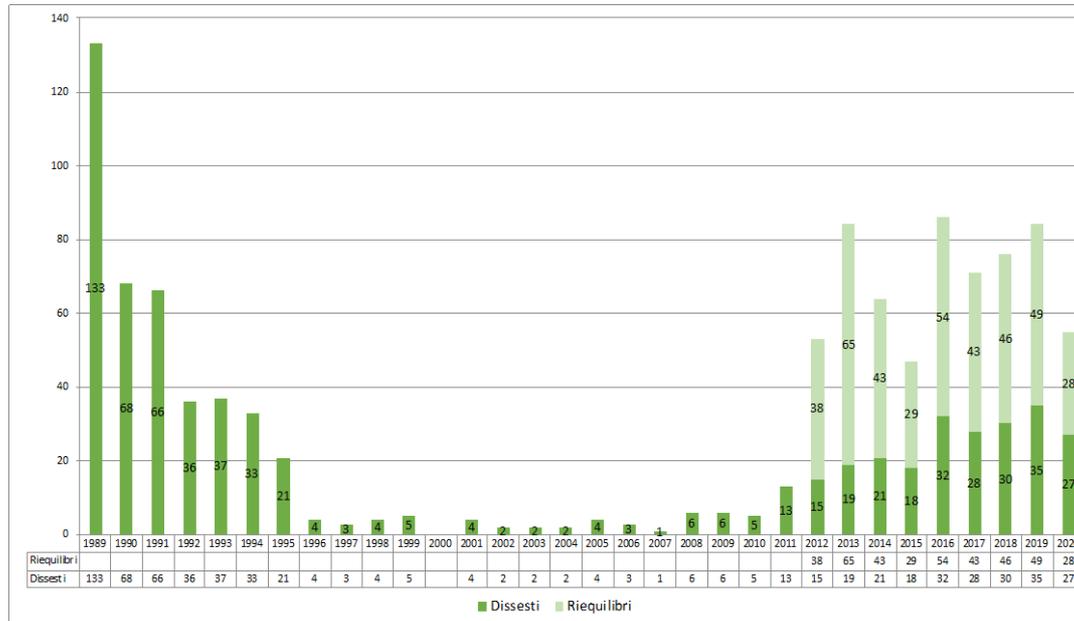
COINVOLGIMENTO DI TERZI  
NELLE PROCEDURE

# La criticità finanziaria dei comuni

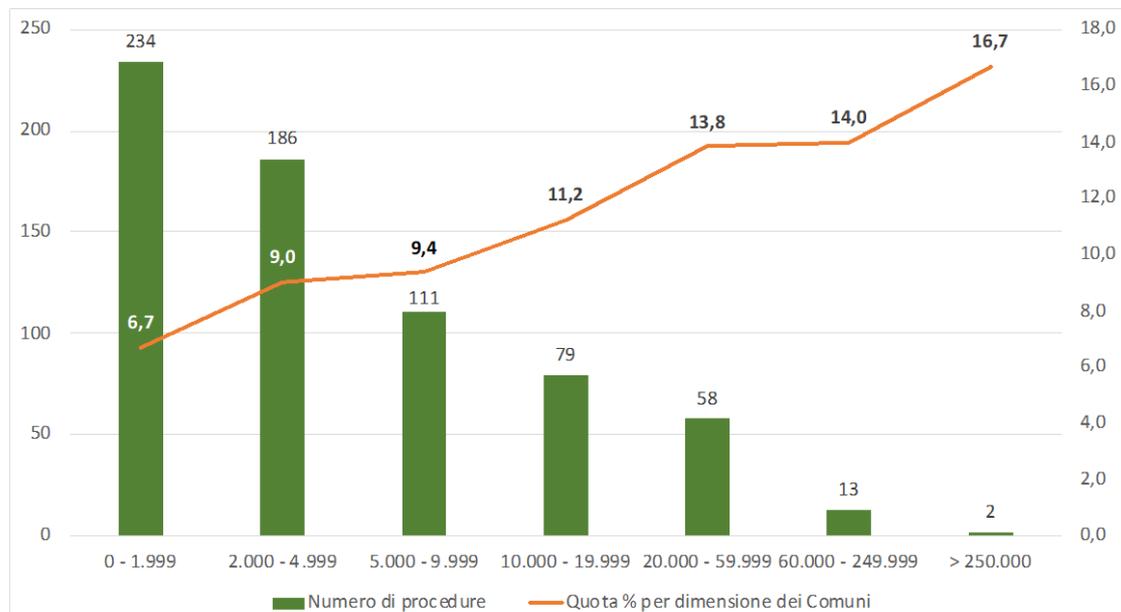


Alcuni dati di contesto

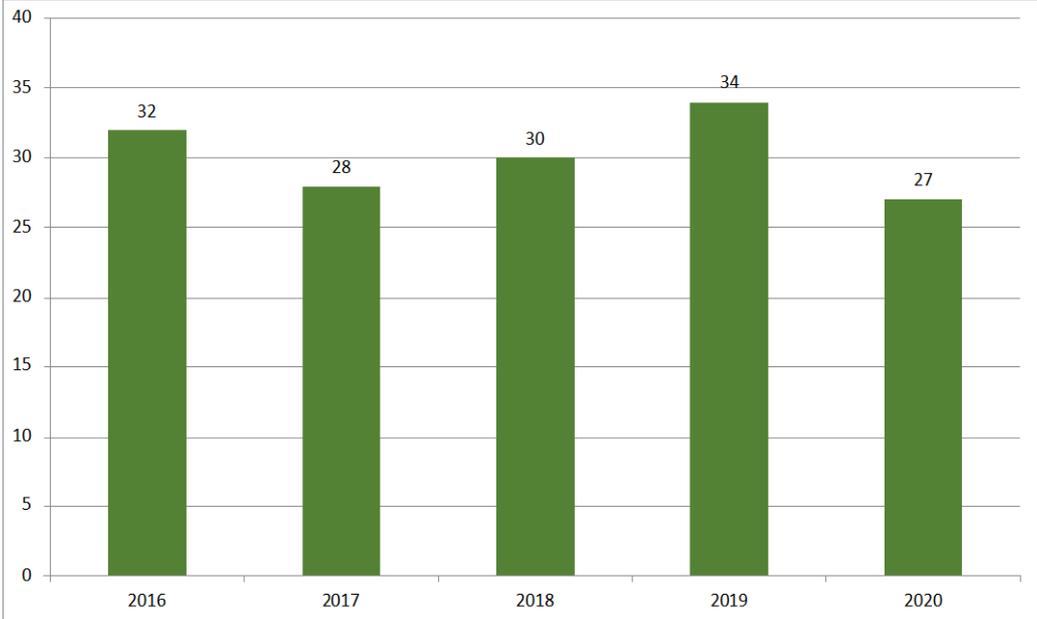
- Numero di procedure di dissesto e di riequilibrio attivate per anno (1989 – 2020)



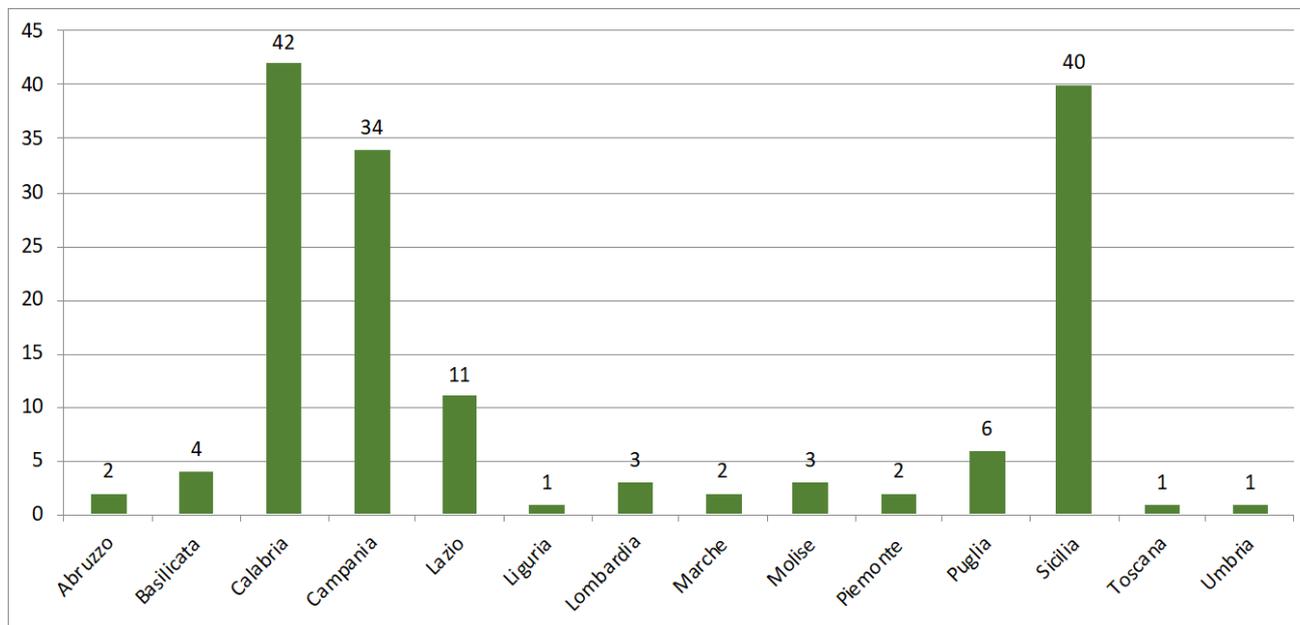
## Distribuzione delle procedure di dissesto per numero di abitanti del Comune in classi (1989 - 2020)



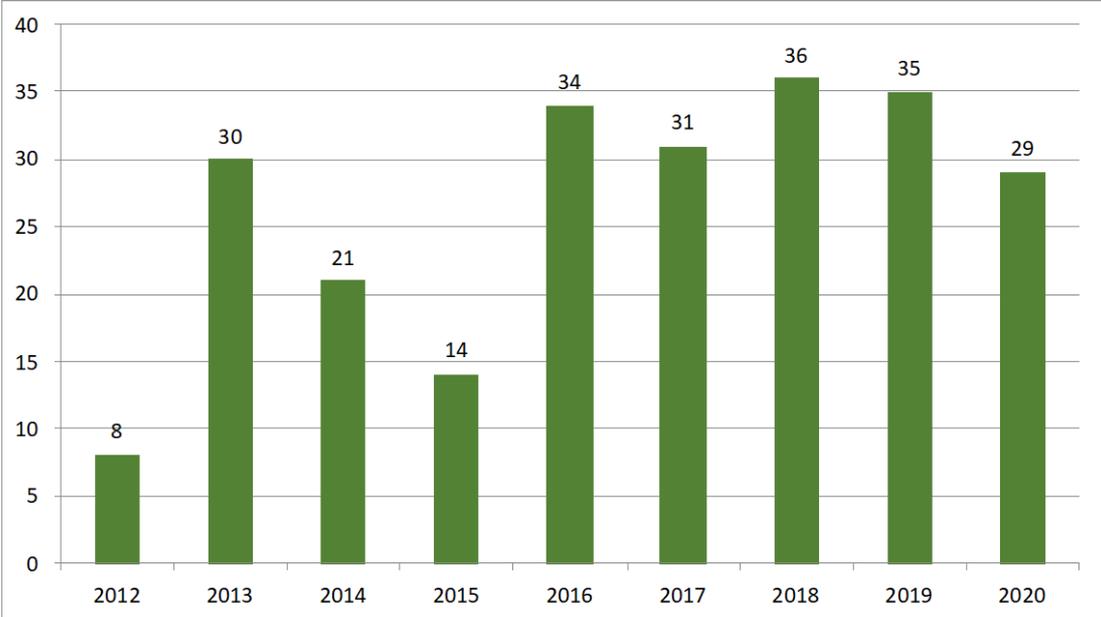
# Enti in dissesto per anno di approvazione della relativa delibera (2016-2020)



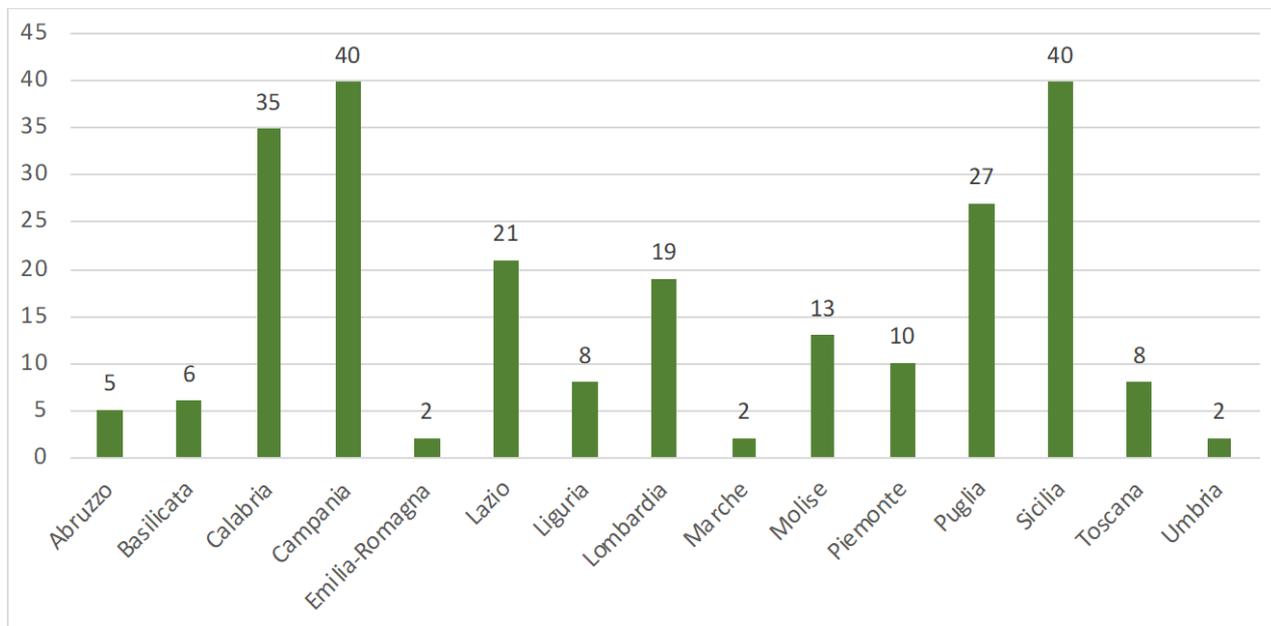
## Enti che hanno dichiarato il dissesto per Regione (2016-2020)



# Distribuzione dei riequilibri per anno di ricorso alla procedura (2012-2020)



## Enti che hanno avviato la procedura di riequilibrio per Regione (2012-2020)



---

# Considerazioni di sintesi

- Dalla ricerca emerge la urgente necessità di una revisione dell'impianto normativo posto a presidio della criticità finanziaria degli enti locali, che risente del tempo passato e di un approccio, per quanto concerne il dissesto, mutuato dal diritto societario e inadeguato per risolvere gli squilibri di enti che svolgono funzioni fondamentali costituzionalmente protette
- I molteplici interventi del legislatore, ripetutamente censurati dalla Corte costituzionale, indicano l'esigenza di una riforma complessiva, la sola in grado di attivare i necessari correttivi per assicurare un'ordinata transizione. La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale mostra delle difficoltà sistemiche non riuscendo a riportare gli enti, che in molti casi finiscono in dissesto, su un sentiero virtuoso

---

# Considerazioni di sintesi

- La sentenza n. 115 del 2020 della Corte costituzionale ha indicato la necessità di un intervento dello stato per affrontare il “deficit strutturale imputabile alle caratteristiche socio-economiche della collettività e del territorio»
- L’analisi svolta mostra che in alcune Regioni questo fenomeno è evidente e causa la crisi endemica dei Comuni, che passano da una procedura di risanamento all’altra senza soluzione di continuità.
- L’imponente progetto di investimento incardinato nel PNRR che, per una frazione importante, sarà attuato nei territori, può essere la chiave, insieme alla riforma del Titolo VIII del TUEL, per affrontare questo nodo e realizzare l’equilibrio strutturale del bilancio nell’intero territorio nazionale.

+

o