



Università  
Ca' Foscari  
Venezia

Dipartimento di Economia



UNIVERSITÀ DI PISA  
Dipartimento di scienze politiche

# Quarto convegno Nazionale di Contabilità Pubblica

Venezia 16-17-18 dicembre 2021

Aula Baratto, Ca' Foscari

# Il comune nella finanza globale: i conti pubblici nel "front office" dello Stato alla prova del NGUE

## GIOVEDÌ 16 DICEMBRE

ore 9:00

### Saluti istituzionali

*Guido Carlino, Presidente Corte dei conti*

*Tiziana Lippiello, Rettore Università Ca' Foscari Venezia*

*Michele Bernasconi, Direttore Dipartimento di Economia, Università Ca' Foscari Venezia*

*Carmelo Calabrò, Direttore Dipartimento di Scienze politiche, Università di Pisa*

*Roberto Ciambetti, Presidente del Consiglio Regionale del Veneto*

ore 10:00

### Sessione I: Il sistema delle autonomie locali tra dimensione nazionale e dimensione europea della finanza pubblica

presiede **Aldo Carosi**

ore 15:00

### Sessione II: Il comune e la democrazia cognitiva nei processi evolutivi della finanza pubblica

presiede **Marcello Degni**

## VENERDÌ 17 DICEMBRE

ore 9.30

Apertura di **Angelo Buscema, Giudice della Corte Costituzionale**

### Sessione III: Bilanci, controlli finanziari e responsabilità nella gestione delle risorse pubbliche degli enti locali

presiede **Giovanna Colombini**

ore 14:30

### Sessione IV: Le basi informative e le metodologie di analisi quantitativa.

La dimensione locale e l'attuazione del PNRR

presiede **Daniela Monacelli**

ore 17:15

### Sessione V: Innovazione sociale, governance ibrida e complessità: il ruolo del Comune

presiede **Alessandro Balestrino**

## SABATO 18 dicembre

ore 9.30

### Call for papers: Il Comune: itinerari di diritto pubblico e di finanza pubblica

Presentazione degli interventi selezionati dal Comitato Scientifico dei Convegni nazionali di Contabilità pubblica

ore 11.30

### Tavola rotonda conclusiva

Coordina **Giorgio Orsoni**

Interventi istituzionali\* **Laura Castelli, Antonio Decaro, Roberto Garofoli, Barbara Lori, Ivan Scalfarotto.**

### Segreteria Organizzativa:

Camilla Ziani [camilla.ziani@unive.it](mailto:camilla.ziani@unive.it) - [info@cncopu.it](mailto:info@cncopu.it) - 380/7553532

\*I contatti con i relatori della tavola rotonda sono in corso

In collaborazione con:



Con il supporto di:



Con il patrocinio di:



Il paradigma è cambiato. Non è certo una forzatura sottolineare i tre assi essenziali del Next Generation UE, sui quali si fonda il PNRR: transizione ecologica, transizione digitale e inclusione sociale. Concetti che richiamano in primo luogo l'improrogabile necessità di modificare nel profondo il modello di sviluppo dominante segnato dalla finanziarizzazione dell'economia e dall'impoverimento della sfera pubblica (lavoro, servizi, qualità della vita), ma anche l'ampliamento dei diritti fondamentali evocato dalla proposta di Rodotà di considerare l'accesso ad Internet come diritto costituzionale e il contrasto della disuguaglianza sociale, oggetto delle analisi di Piketty e di un crescente gruppo di studiosi dell'economia e della società contemporanea.

Il risultato è un programma dall'impatto radicale. La stessa sensazione si coglie dalle prime mosse dell'amministrazione Biden, forse la prima amministrazione democratica americana che si confronta con l'inversione del ciclo liberista che ha dominato per un trentennio. La Grande Crisi Finanziaria del 2008 e, poi, la pandemia con le sue ancora incerte conseguenze di lungo periodo hanno segnato un passaggio di epoca nel quale le parole pubblico, mutualità, cooperazione, reciprocità sono ritornate con forza alla ribalta, dopo una lunga indifferenza in nome della mano invisibile del mercato capace di regolare ogni cosa e magnificata dai manuali di economia. Mai come ora le esigenze del presente e le istanze di cambiamento sociale si incontrano in un quadro ancora confuso ma denso di prospettive.

In questo scenario la dimensione locale gioca un ruolo cruciale. Nel mondo globale, in cui siamo tutti collegati (e il virus, più di ogni altra cosa, ce lo ha drammaticamente ricordato), il multilateralismo pacifico e la composizione attiva di interessi, per cui è necessario un grande lavoro, hanno bisogno della dimensione locale per rendere partecipi del governo i governati, riducendo la distanza che erode i fondamenti stessi delle democrazie. Lo sviluppo dei processi produttivi, di coesione sociale, amministrativi ed istituzionali, in base al principio

di sussidiarietà, capace di evolversi e promuovere la co-creazione di valore sociale ed economico, può fornire risposte inedite – e quindi più adeguate – alle sfide attuali, rese più complesse dai limiti dello sviluppo, oggi più ampiamente riconosciuti che in un passato anche recente. Il comune come luogo di elementare aggregazione e organizzazione della comunità locale è anche il luogo di elezione delle trasformazioni socialmente diffuse, il presidio della qualità della vita e del suo miglioramento. Il comune può essere quindi il regista della meta-governance di questo processo.

Per questo ne abbiamo fatto oggetto di una ricerca di lungo periodo e del Quarto Convegno Nazionale di Contabilità Pubblica, con la speranza di contribuire fattivamente alla conoscenza multidisciplinare del ruolo del comune e all'adeguamento dei principi e degli istituti che ne regolano la vita.

Il convegno si articola in cinque sessioni. Nella prima si analizza la dimensione costituzionale delle autonomie locali. Nella seconda il ruolo del comune come centro propulsore del processo democratico. Nella terza la dimensione contabile (bilancio, controllo, responsabilità). Nella quarta le basi dati e le metodologie della finanza locale. Nella quinta il ruolo del comune come regista della governance ibrida.

Tutte le sessioni hanno un carattere interdisciplinare e presentano molteplici intersezioni. Per favorire la partecipazione dei giovani studiosi è stata prevista una call for paper, cui sarà dato specifico spazio nella mattinata del sabato (oltreché sulla collana dedicata ai convegni di contabilità pubblica).

La tavola rotonda conclusiva si propone di riportare al policy maker il risultato del dibattito scientifico delle due giornate focalizzando il ruolo dei comuni nell'attuazione del PNRR (che sarà declinato in ciascuna sessione).

In collaborazione con:



Con il supporto di:



CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO



Con il patrocinio di:



**Segreteria Organizzativa**  
Camilla Ziani  
camilla.ziani@unive.it  
info@cncopu.it  
380/7553532



UNIVERSITÀ DI PISA  
Dipartimento di scienze politiche

# Quarto convegno Nazionale di Contabilità Pubblica Il comune nella finanza globale: i conti pubblici nel "front office" dello Stato alla prova del NGUE

**16-17-18 dicembre 2021**  
Aula Baratto, Ca' Foscari  
Dorsoduro 3246, Venezia

# Giovedì 16 dicembre

9.00 – 10.00

## SALUTI ISTITUZIONALI

**Guido Carlino**, Presidente Corte dei conti

**Tiziana Lippiello**, Retttrice Università Ca' Foscari Venezia

**Michele Bernasconi**, Direttore Dipartimento di Economia, Università Ca' Foscari Venezia

**Carmelo Calabrò**, Direttore Dipartimento di Scienze politiche, Università di Pisa

**Roberto Ciambetti**, Presidente del Consiglio Regionale del Veneto

10.00 - 13.30

## SESSIONE I

### IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE LOCALI TRA DIMENSIONE NAZIONALE E DIMENSIONE EUROPEA DELLA FINANZA PUBBLICA

Presiede **Aldo Carosi**

**Luigi Benvenuti**

*Il comune italiano da Santi Romano alla costituente*

**Gian Candido De Martin**

*Le autonomie locali nel sistema costituzionale*

**Luisa Azzena**

*Le autonomie locali nel quadro europeo*

**Simone Pajno**

*Le autonomie locali: sussidiarietà e principio di corrispondenza tra funzioni e risorse*

**Chiara Bergonzini**

*Il nodo dei tributi locali*

**Monica Bergamo**

*Il fondo di solidarietà comunale tra mito e realtà*

**Guido Rivosecchi**

*La tutela dei principi della finanza locale nella recente giurisprudenza costituzionale*

Conclude **Francesco Manganaro**

15.00 - 19.30

## SESSIONE II

### IL COMUNE E LA DEMOCRAZIA COGNITIVA NEI PROCESSI EVOLUTIVI DELLA FINANZA PUBBLICA

Presiede **Marcello Degni**

**Cristian Laval**

*Del Comune o della rivoluzione del XXI secolo*

**Daniele Donati**

*Il paradigma sussidiario*

**Loredana Gianì**

*Verso un futuro "comune" sostenibile: sussidiarietà, resilienza e partecipazione*

**Vanessa Manzetti**

*Le nuove frontiere dei bilanci locali alla prova della democrazia cognitiva e sussidiaria*

**Antonio Di Stasio**

*Dall'istituzionalismo giuridico alle istituzioni del comune: differenze e ripetizioni*

**Giuseppe Micciarelli**

*Il comune e i beni comuni*

Conclude **Mario Ricciardi**

# Venerdì 17 dicembre

9.30 - 13.30

Apertura di

**Angelo Buscema**, Giudice della Corte Costituzionale

## SESSIONE III

### BILANCI, CONTROLLI FINANZIARI E RESPONSABILITÀ NELLA GESTIONE DELLE RISORSE PUBBLICHE DEGLI ENTI LOCALI

Presiede **Giovanna Colombini**

**Francesco Sucameli**

*I bilanci degli enti locali tra principi costituzionali e squilibri finanziari "(non)consentiti"*

**Anna Laura Mancini, Paolo Chiades**

*Gli effetti della pandemia sulla finanza dei comuni*

**Laura D'ambrosio**

*Le autonomie locali: dall'emergenza finanziaria alle risorse del PNRR*

**Mario Pischedda**

*PNRR e controllo della Corte dei conti sui fondi del NGEU gestiti dagli enti locali*

**Stefano Ranucci**

*PNRR e armonizzazione dei sistemi contabili nei bilanci degli enti locali*

**Maria Teresa Polito**

*Il rischio frodi sui fondi del NGEU e le misure di prevenzione tra art. 22 del reg. UE n. 241 e controllo della Corte dei conti*

**Fabrizio Fracchia**

*Le responsabilità amministrative dal diritto dell'emergenza alla stabilizzazione*

Conclude **Aristide Police**

14.30 – 17.00

## SESSIONE IV

### LE BASI INFORMATIVE E LE METODOLOGIE DI ANALISI QUANTITATIVA. LA DIMENSIONE LOCALE E L'ATTUAZIONE DEL PNRR

Presiede **Daniela Monacelli**

**Aline Pennisi, Sonia Caffù**

*Il PNRR: cosa comporta un piano di performance nelle relazioni tra centro ed enti territoriali*

**Patrizia Lattarulo**

*Gli investimenti pubblici locali negli scenari del PNRR*

**Tommaso Dal Bosco**

*PNRR ed enti locali: sfide e opportunità*

**Monica Billio**

*La prevenzione della corruzione: esigenze informative e segnali di allerta*

**Giuseppe Ferraina, Luisa Sciandra, Giampiero Gallo**

*I dati dei bilanci comunali nella BDAP: il punto di vista degli utilizzatori*

Conclude **Andrea Ferri**

17.15 -19.30

## SESSIONE V

### INNOVAZIONE SOCIALE, GOVERNANCE IBRIDA E COMPLESSITÀ: IL RUOLO DEL COMUNE

Presiede **Alessandro Balestrino**

**Giovanni Bertin**

*La governance ibrida*

**Elena Di Carpegna Brivio**

*Comuni e valutazione delle politiche pubbliche: il difficile radicamento dell'amministrazione capovolta".*

**Elisa Cavasino**

*Il comune nel contributo all'indebitamento e alla sostenibilità del debito alla luce delle nuove condizionalità europee sulla spesa*

**Roberto Cavallo Perin**

*Innovazione digitale ed impatto sulle amministrazioni locali*

**Pasquale Ferro, Walter Giuzio**

*Lo stato della digitalizzazione negli enti locali*

Conclude **Stefano Campostrini**

# Sabato 18 dicembre

9.30 – 11.00

## CALL FOR PAPERS

### IL COMUNE: ITINERARI DI DIRITTO PUBBLICO E DI FINANZA PUBBLICA

Presentazione degli interventi selezionati dal Comitato Scientifico dei Convegni nazionali di Contabilità pubblica

11.30 – 13.00

## TAVOLA ROTONDA CONCLUSIVA

Coordina **Giorgio Orsoni**

Interventi istituzionali\*

**Laura Castelli, Antonio Decaro, Roberto Garofoli, Barbara Lori, Ivan Scalfarotto.**

\*I contatti con i relatori della tavola rotonda sono in corso