

Seminario di studio

I servizi sociali dei comuni per l'infanzia e l'istruzione

Asili nido, trasporto e mense scolastiche

Lunedì 16 marzo 2020
IFEL – Piazza San Lorenzo in Lucina
Ore 11 – 17,30

Il Rapporto Ca' Foscari 2019 sui comuni, in corso di redazione, dedicherà nella parte speciale alcuni saggi al tema delle strutture per l'infanzia (asili nido) e a quello del trasporto scolastico (e dei servizi comunali per l'istruzione).

Scopo del seminario è approfondire il ruolo del comune nella risposta alla domanda di servizi sociali. Nel caso dei servizi dell'infanzia particolare attenzione va posta sulla sperequazione nella distribuzione territoriale di questo importante servizio fornito dai comuni. Le piste di ricerca da approfondire interessano anche le forme del servizio fornito e i soggetti erogatori (pubblico e privato) per capire il grado di connessione tra la forte differenziazione riscontrata nella prassi e le preferenze dei diversi territori. La ricognizione delle basi informative (incluse quelle amministrative) e il confronto con i modelli degli altri paesi europei possono fornire importanti indicazioni. La correlazione positiva tra reddito e utilizzo del servizio fa emergere il ruolo del comune nel sostegno alla fragilità. Le recenti innovazioni normative, da inquadrare nel sistema multilivello, rappresentano un ulteriore elemento di indagine per verificare l'esistenza o meno di modelli regionali.

Il trasporto scolastico è stato oggetto di recenti pronunce giurisdizionali tendenti a ribadire la sua connessione con il diritto allo studio e altri importanti diritti costituzionali. Nell'ambito del sistema multilivello il comune è il soggetto principale che eroga questo e altri servizi connessi alla scuola dell'obbligo (come le mense scolastiche). L'indagine si propone di individuare le basi informative e analizzare le forme dell'offerta e le caratteristiche della domanda mettendo a fuoco criticità (sperequazione territoriale, economie di scala) e potenzialità.

Il seminario sarà registrato e i contenuti confluiranno nel Rapporto Ca' Foscari sui comuni 2019 nell'ambito dei saggi previsti sul tema.

Coordinano la discussione: Marcello Degni, Ca' Foscari e Andrea Ferri, IFEL

Interventi

Fabio Fiorillo (Università Politecnica delle Marche), Il ruolo del comune nella organizzazione dei servizi per l'infanzia e l'istruzione

Stefania Porchia (Ca Foscari), Modelli regionali di regolazione dei servizi all'infanzia? Riflessioni e indicazioni a supporto delle politiche regionali e locali.

Larissa Minzuk (Ricercatrice IFEL): Asili nido e istruzione nel sistema dei fabbisogni standard

Alessandro Pirani (Università di Bologna): La mensa scolastica come bene comune

Angela Zin (Master PA Ca' Foscari): il trasporto scolastico e i servizi comunali per l'istruzione

Emilia Marchionni, Corrado Pollastri (UPB), La perequazione delle funzioni fondamentali dei Comuni: il caso degli asili nido

Fabio Lanzoni (MIPA) Il quadro regolatorio dei servizi per l'infanzia e la prospettiva del sistema integrato di educazione e di istruzione.

Marco Stradiotto e Paolo Mazzeo (SOSE SpA), Asili nido e istruzione, prospettive di evoluzione nella determinazione dei fabbisogni standard dei comuni

Maddalena Poiana (Master PA Ca' Foscari): I servizi per l'infanzia

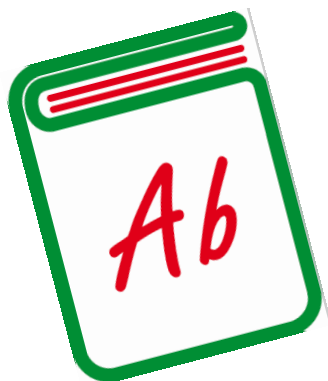
Gli interventi saranno integrati dalla discussione

Asili nido e istruzione, prospettive di evoluzione nella determinazione dei fabbisogni standard dei comuni

Paolo Mazzeo e Marco Stradiotto

Roma, 16 marzo 2020

LA STIMA DEL FABBISOGNO STANDARD PER I SERVIZI DI ISTRUZIONE PUBBLICA



Le Funzioni di istruzione pubblica comunali attengono ad una serie di attività, obbligatorie e non, necessarie a supportare ed agevolare la fruizione del servizio educativo. Si compongono dei seguenti servizi:

- Scuola dell'infanzia
- Altri ordini di scuola (primaria e secondaria di primo e secondo grado)
- Trasporto
- Refezione
- Assistenza e trasporto disabili
- Altri servizi complementari (es.centri estivi)

Scuola	Alunni della scuola statale	Alunni della scuola comunale	Alunni della scuola privata
Infanzia	826.406	125.635	402.583
Primaria	2.218.611	186	162.570
Secondaria di primo grado	1.406.830	-	56.982

*Dati MIUR 2015/2016

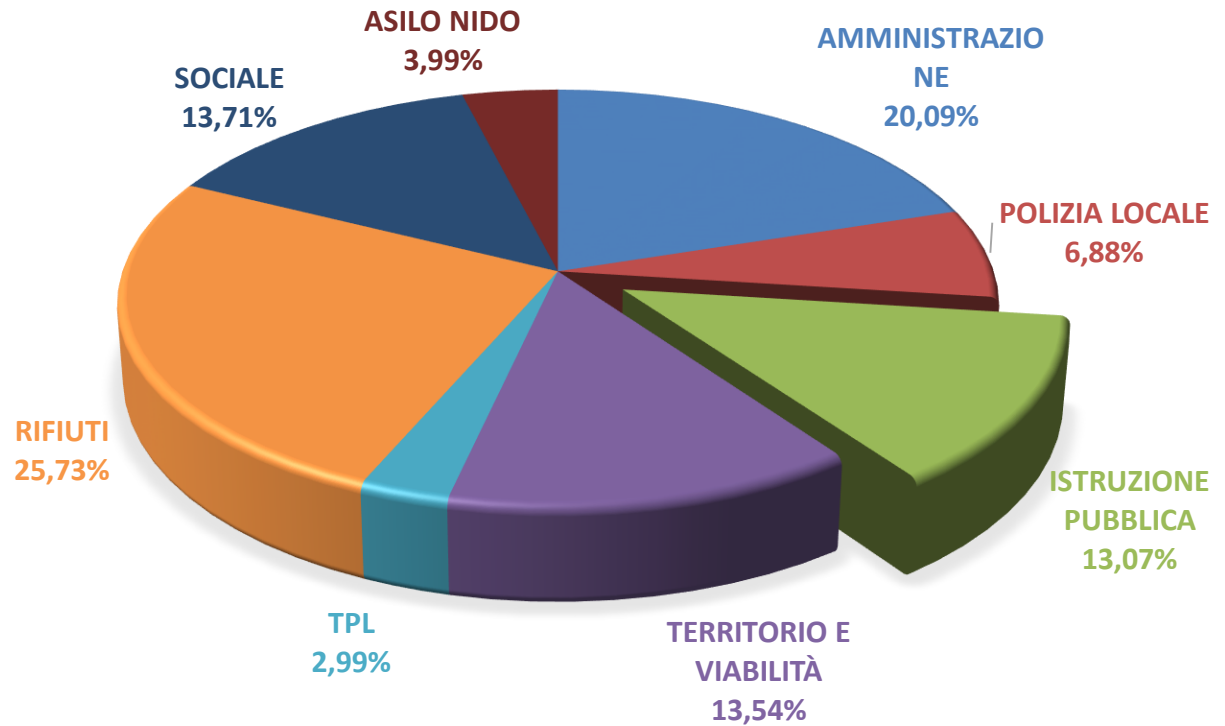
SPESA STORICA 2016*



4.039.090.168

78 euro per abitante

COMPOSIZIONE FAS 2020



*Aggiornamento maggio 2019

LA STIMA DEI FABBISOGNI STANDARD I COSTI STANDARD DEL SETTORE ISTRUZIONE



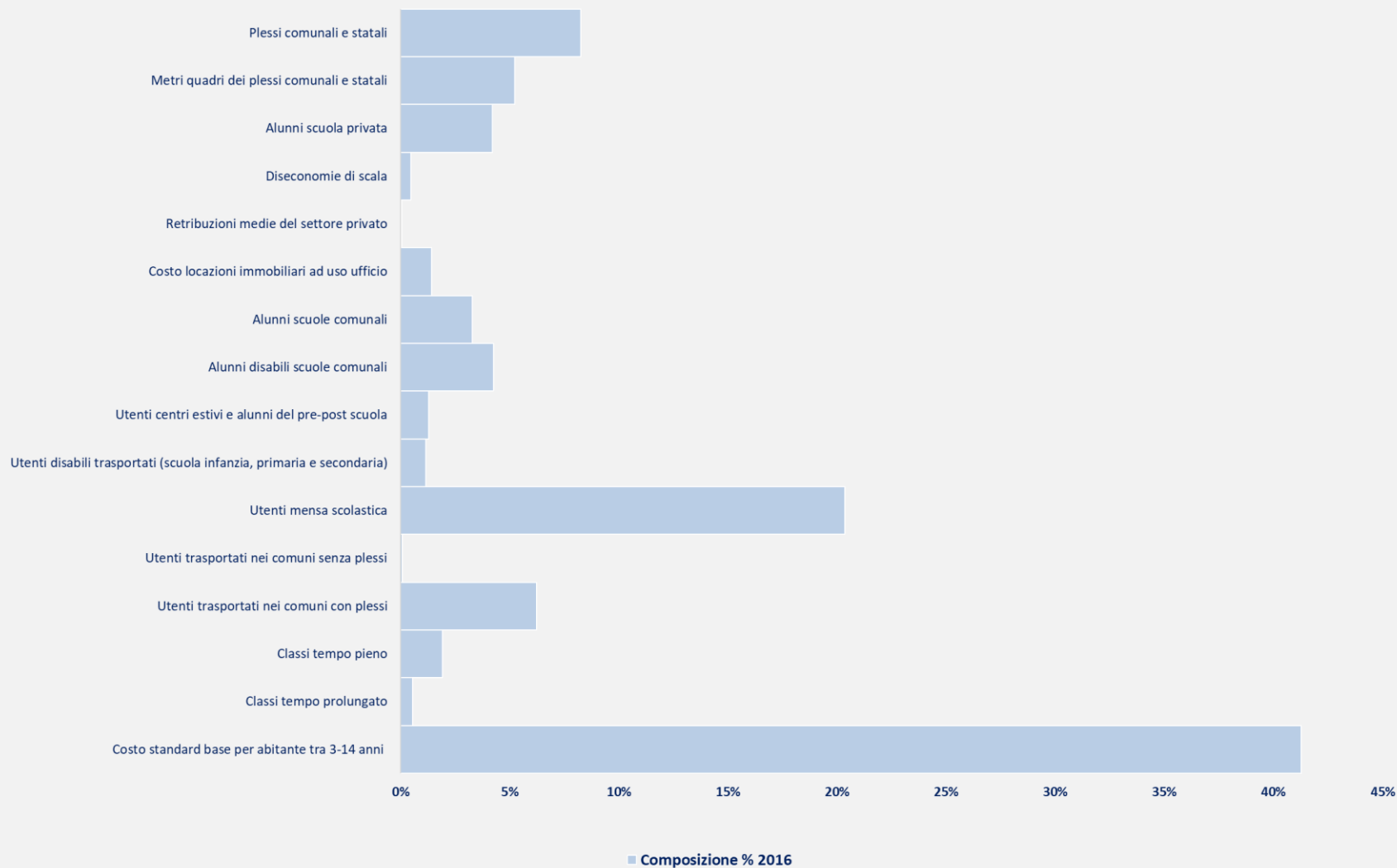
Servizi svolti misurabili in modo non ambiguo

➔ **Funzione di costo**

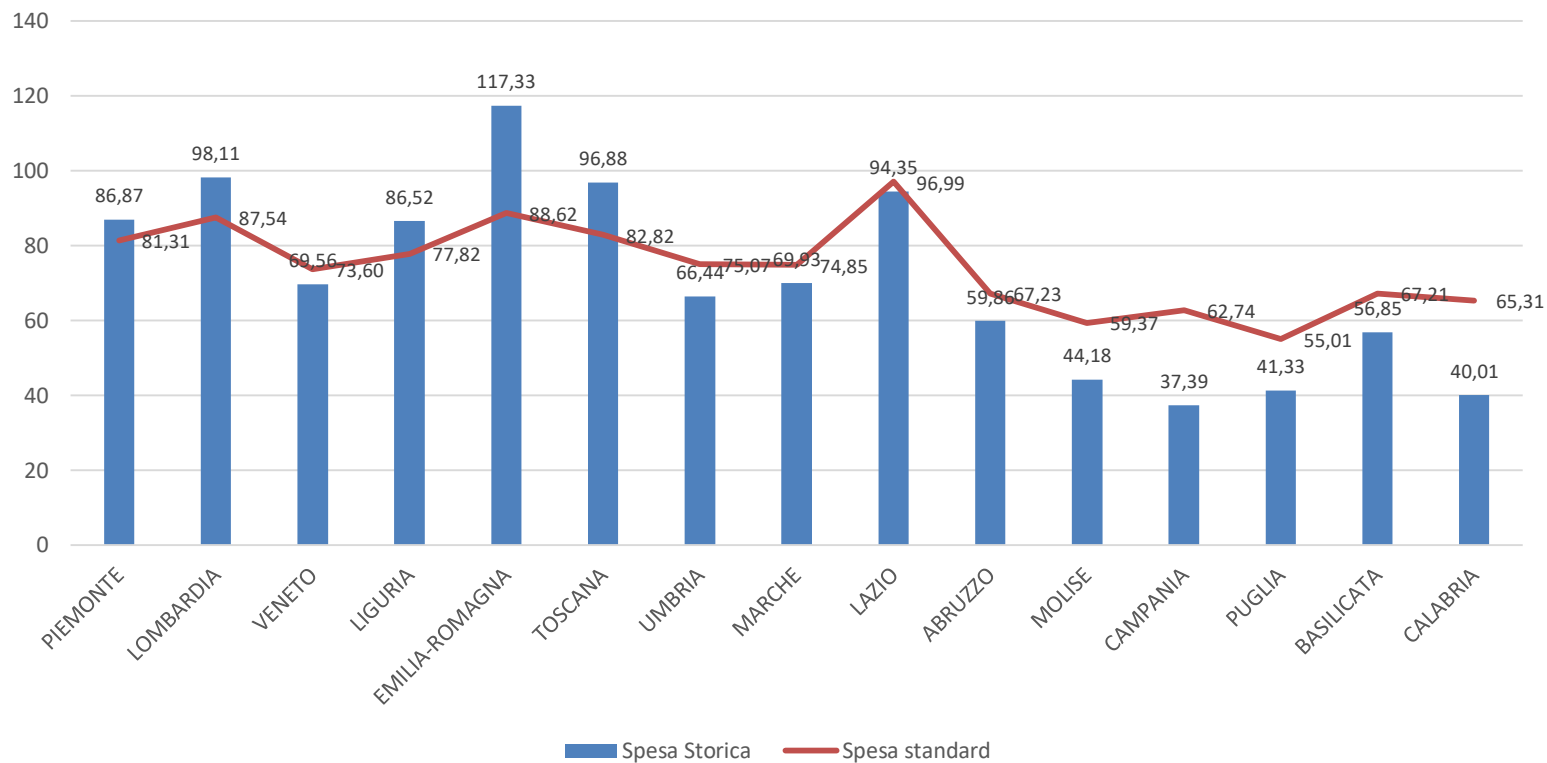


Componenti di calcolo del fabbisogno standard	Costo standard
Costo standard base per abitante tra 3-14 anni	335,46054668
Classi tempo prolungato	36,15695630
Classi tempo pieno	40,53589616
Utenti trasportati	486,59556651
Utenti mensa scolastica	687,79461965
Utenti disabili trasportati (infanzia, primaria e secondaria)	4.138,79476905
Utenti centri estivi e alunni del pre-post scuola	115,92294810
Alunni disabili scuole comunali	61.012,62154752
Alunni scuola comunale	1.214,66546105
Costo locazioni immobiliari ad uso ufficio	0,59847976
Retribuz. medie del settore privato (scost. % dalla media nazionale)	3,49634418
Diseconomie di scala	3.218,93397450
Alunni scuola privata	338,46908518
Metri quadri plessi comunali e statali	3,34553393
Plessi comunali e statali	12.202,25685232

Composizione % del fabbisogno standard per abitante tra 3-14 anni 2016



Confronto spesa storica con spesa standard - Istruzione Pubblica euro abitante



LIVELLO DELLA SPESA

$(\text{SPESA STORICA} - \text{SPESA STANDARD}) / \text{SPESA STANDARD}$

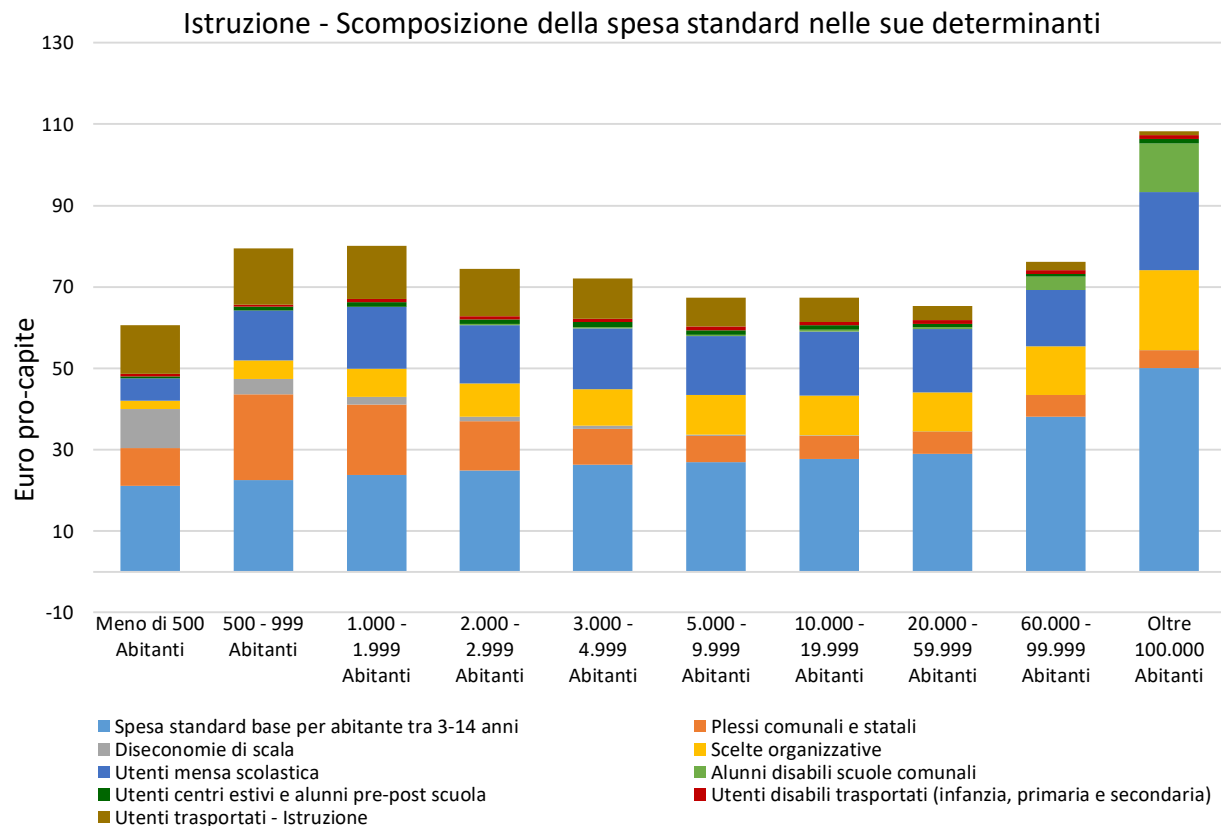


Livello della spesa

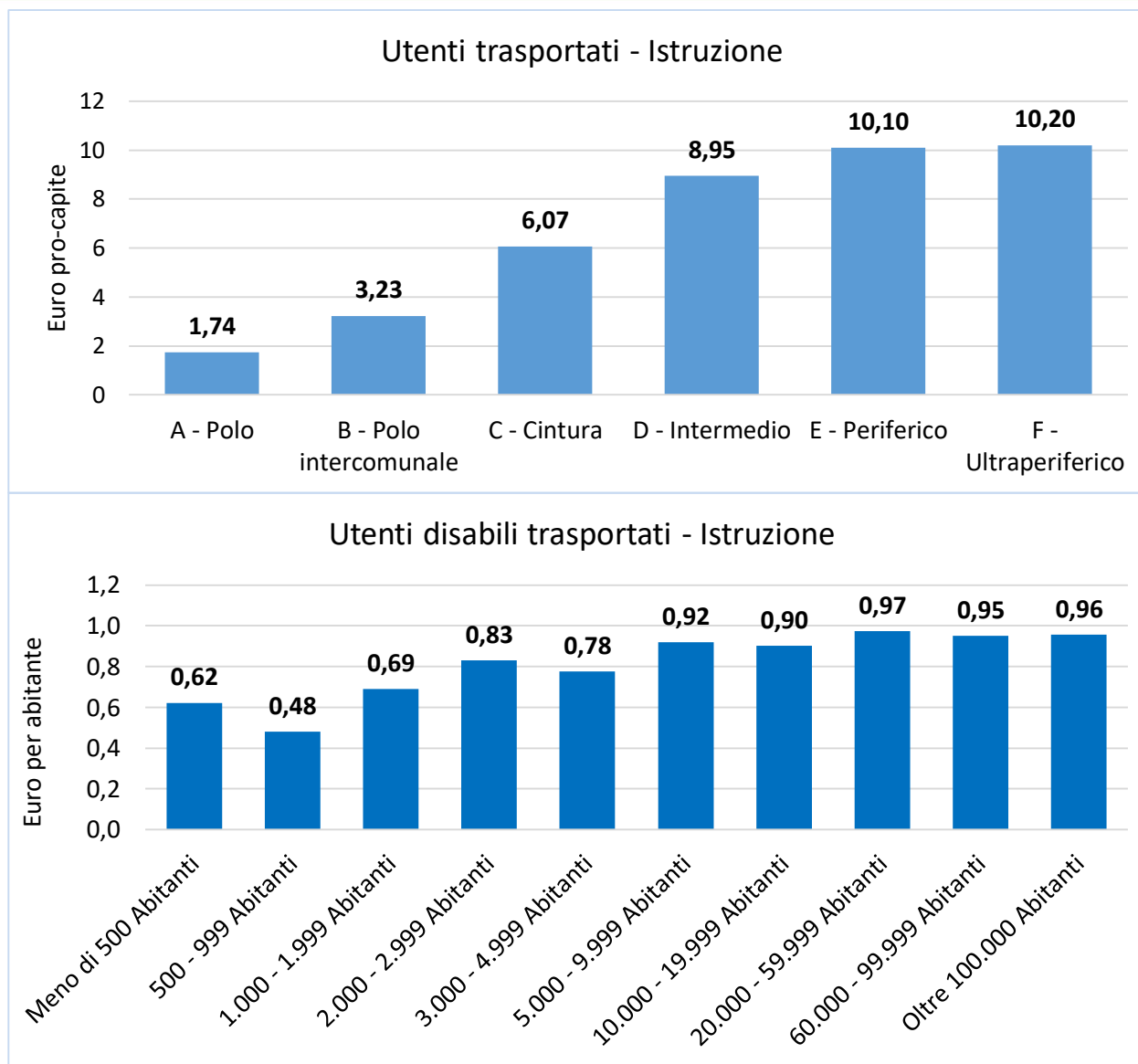


OpenCivitas

Conosci, confronti, valuta gli Enti Locali

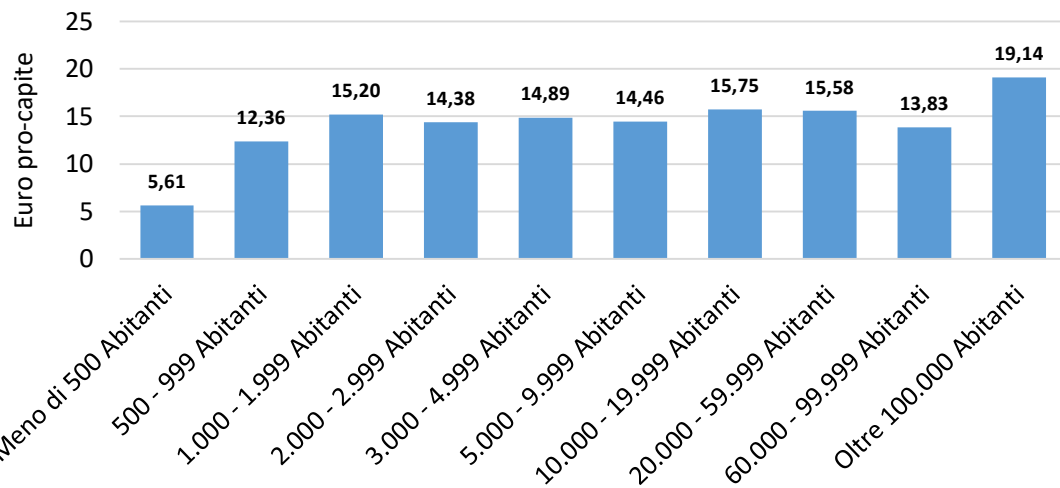


PESO DELLE DETERMINANTI DELLA SPESA STANDARD DELL'ISTRUZIONE PUBBLICA

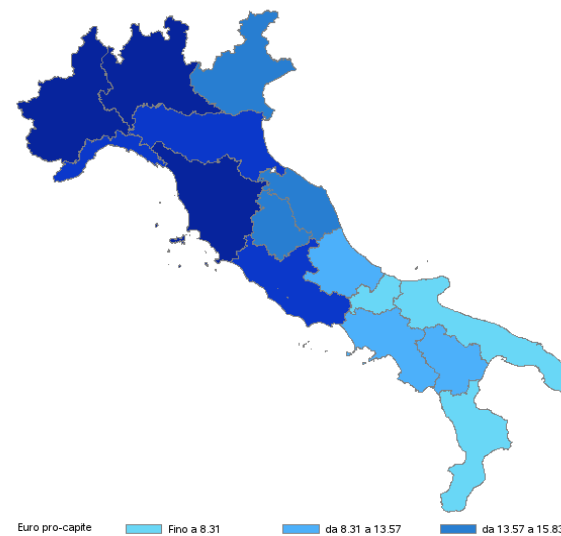


PESO DELLE DETERMINANTI DELLA SPESA STANDARD DELL'ISTRUZIONE PUBBLICA

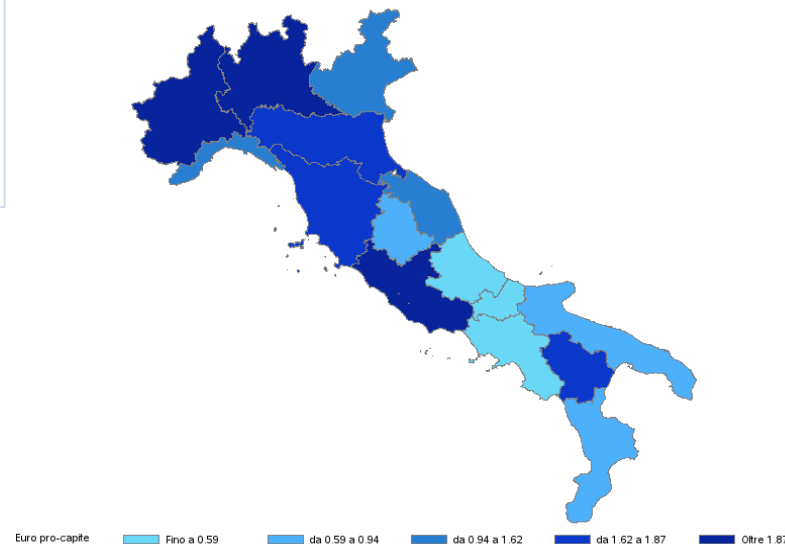
Utenti mensa scolastica



Istruzione - Utenti mensa scolastica

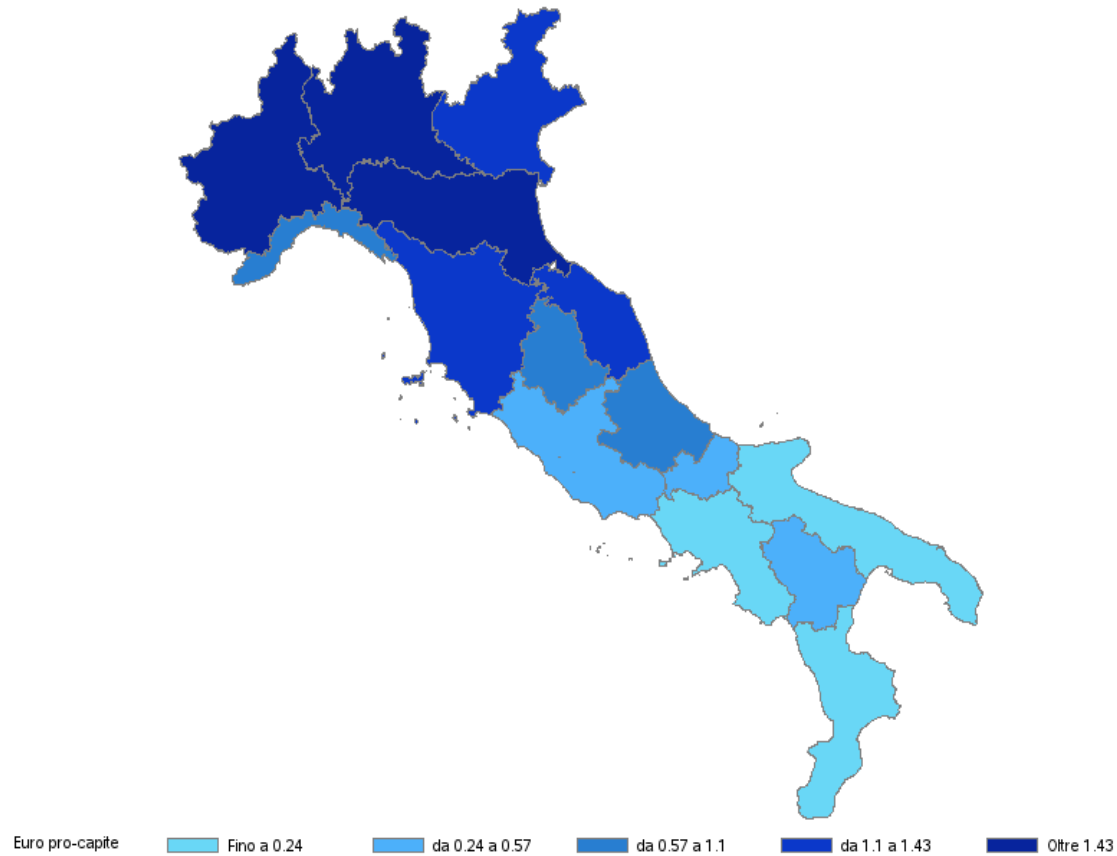


Istruzione - Classi tempo pieno



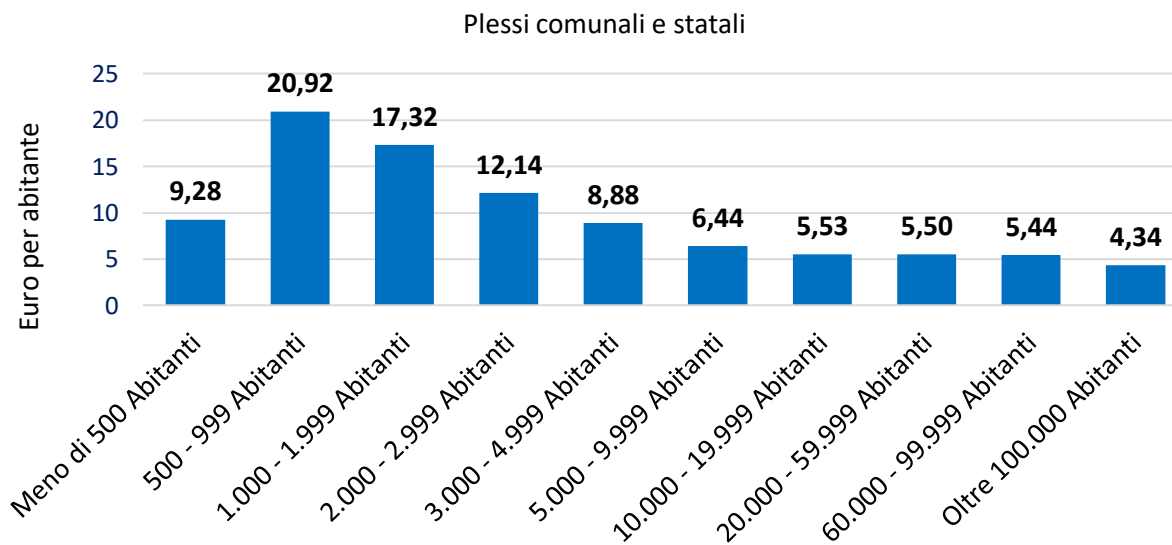
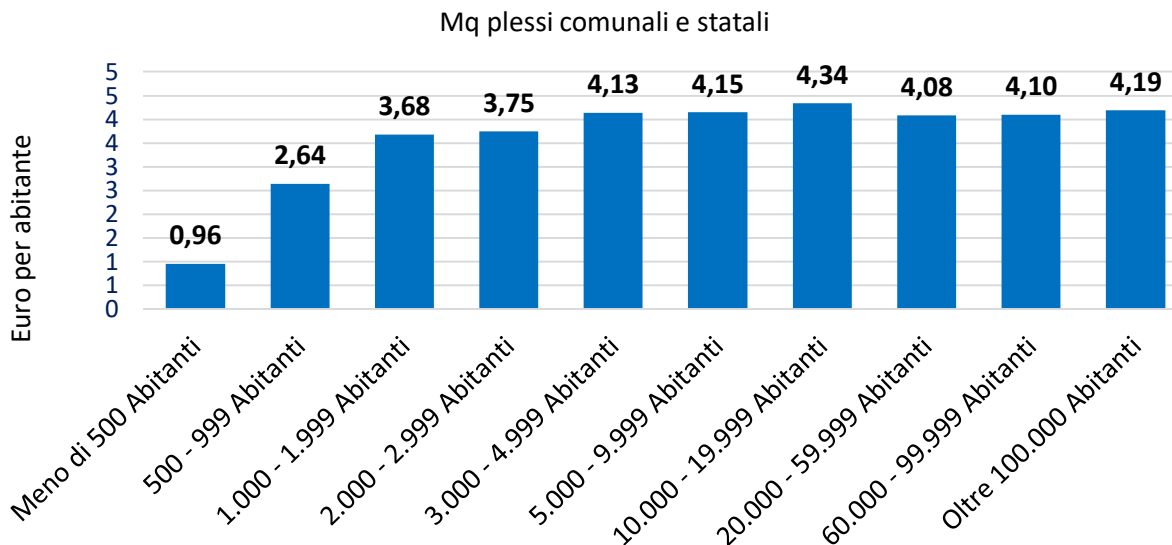
PESO DELLE DETERMINANTI DELLA SPESA STANDARD DELL'ISTRUZIONE PUBBLICA

Istruzione - Utenti centri estivi e alunni pre-post scuola



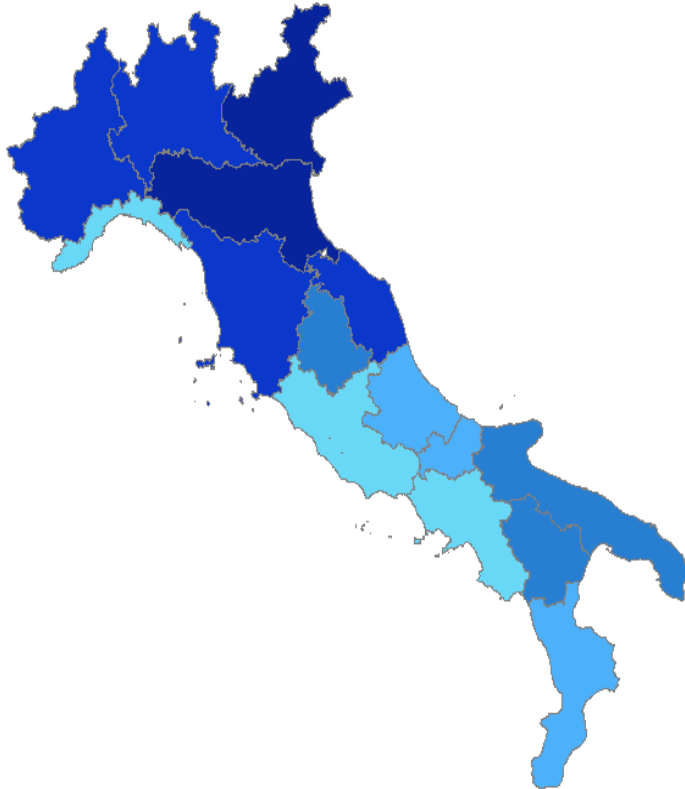
PESO DELLE DETERMINANTI DELLA SPESA

STANDARD DELL'ISTRUZIONE PUBBLICA



PESO DELLE DETERMINANTI DELLA SPESA STANDARD DELL'ISTRUZIONE PUBBLICA

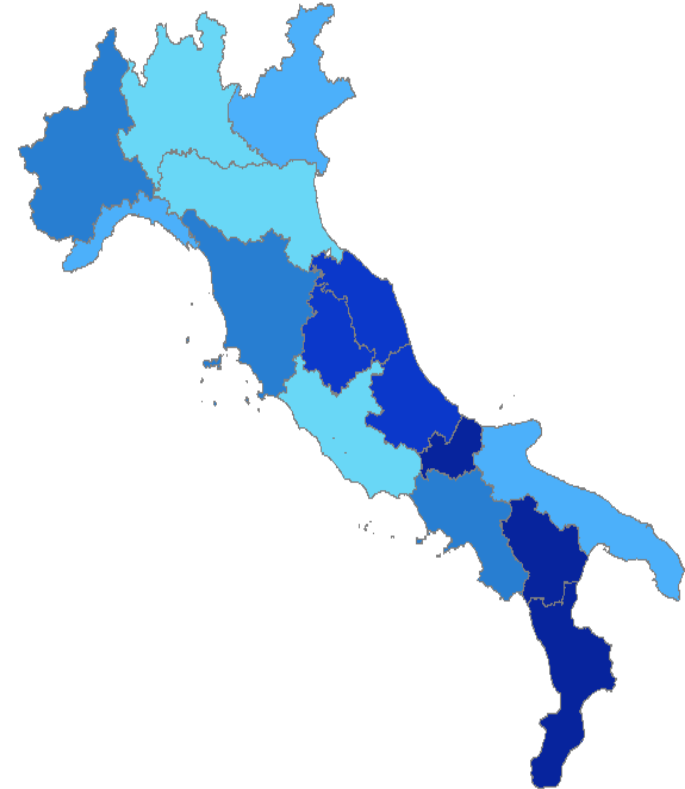
Istruzione - Mq plessi comunali e statali



Euro pro-capite

Fino a 3.08	da 3.08 a 3.44	da 3.44 a 4.32	da 4.32 a 4.8	Oltre 4.8
-------------	----------------	----------------	---------------	-----------

Istruzione - Plessi comunali e statali



Euro pro-capite

Fino a 5.6	da 5.6 a 6.63	da 6.63 a 7.62	da 7.62 a 9.77	Oltre 9.77
------------	---------------	----------------	----------------	------------

LA DEFINIZIONE DEL LIVELLO DEI SERVIZI DEL SETTORE ISTRUZIONE

Utenti	Descrizione variabili	Pesi aggregazione
UTENTI TRASPORTATI	Utenti trasportati	0,7075
	Utenti disabili trasportati della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria	6,0175
UTENTI DELLA MENSA	(M01 + M02) / 200 - Utenti della mensa	1,0000
UTENTI DEI CENTRI ESTIVI E ALUNNI DEL PRE-POST SCUOLA	M09 - Utenti dei centri estivi e alunni del pre-post scuola (dato MIUR)	0,1685

Livello dei servizi svolti

Fascia di abitanti	Livello medio dei servizi svolti
< 500	0,48603823
< 1000	0,54439045
< 2000	0,52642588
< 3000	0,45465769
< 5000	0,4198215
< 10000	0,35329528
< 20000	0,34692068
< 60000	0,32294006
< 100000	0,27739454
Oltre 100.000	0,30243026

(Livello dei servizi svolti – Livello medio dei servizi svolti)

Livello medio dei servizi svolti



Livello dei servizi



(10,00)

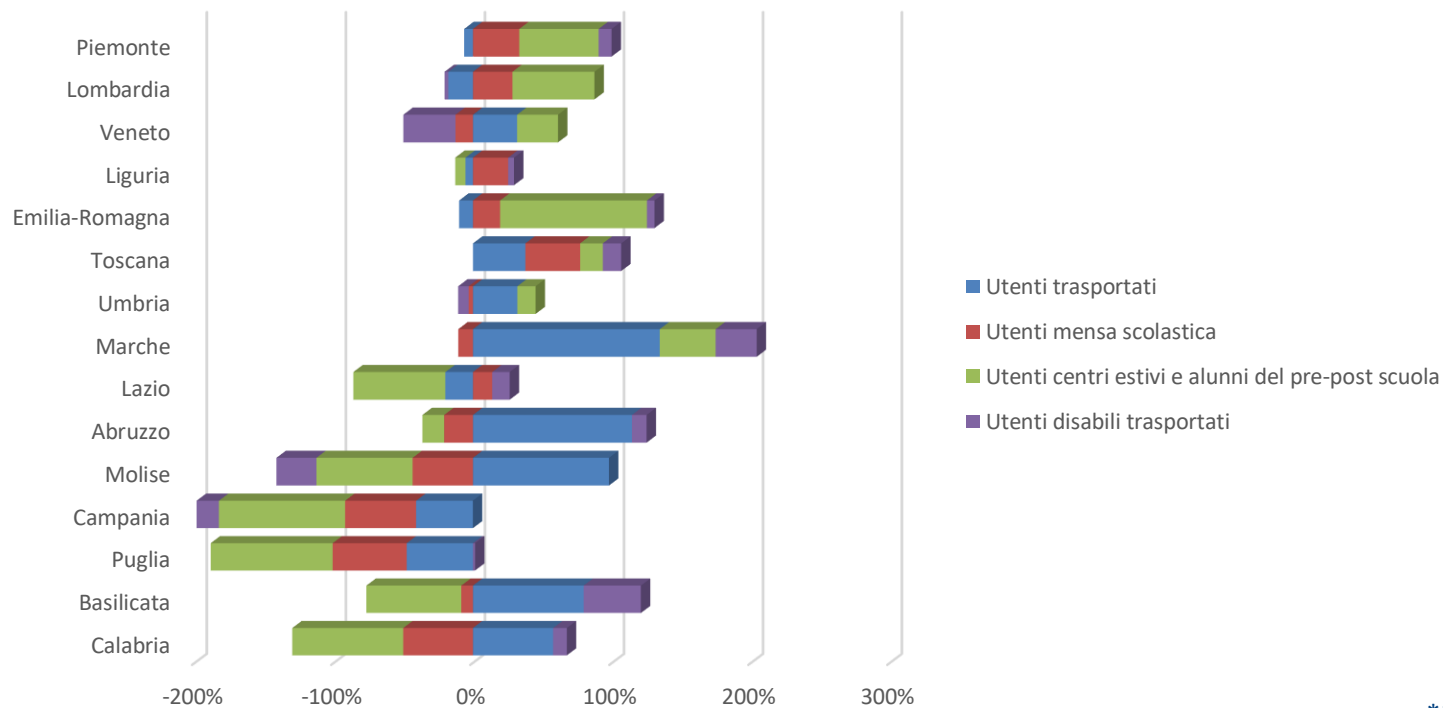
Livello su scala da 0 a 10

IL LIVELLO DEI SERVIZI STORICI A SUPPORTO DELL'ISTRUZIONE

ANALISI DELLE PRESTAZIONI*

	Quota % di Utenti trasportati rispetto alla popolazione 3-14 anni	Quota % di Utenti mensa rispetto alla popolazione 3-14 anni	Quota % di Utenti centri estivi e alunni del pre-post scuola rispetto alla popolazione 3-14 anni	Quota % di Utenti disabili trasportati (infanzia, primaria e secondaria) rispetto agli alunni disabili
Medie nazionali	10,54	24,07	9,05	6,63

Scostamento % rispetto alla media



*Dati anno 2016

Asili nido il livello dei servizi svolti dai comuni e le novità introdotte nel luglio 2019

Regione	Numero di bambini residenti in età 0-2	UTENTI SERVITI 2016	Percentuale di copertura del servizio (con normalizzazione livelli massimi al 33%)
Piemonte	98.891	15.963	16,14
Lombardia	251.494	36.902	14,67
Veneto	117.167	13.637	11,64
Liguria	30.801	4.641	15,07
Emilia Romagna	107.305	25.727	23,98
Toscana	83.123	17.971	21,62
Umbria	19.776	3.135	15,85
Marche	35.449	5.714	16,12
Lazio	144.916	24.705	17,05
Abruzzo	30.472	2.789	9,15
Molise	6.400	496	7,74
Campania	152.357	4.669	3,06
Puglia	94.989	5.664	5,96
Basilicata	12.133	826	6,81
Calabria	48.746	1.109	2,27
TOTALE	1.234.019	163.949	13,29

Nel 2016 il 55 % dei comuni non ha offerto il Servizio di Asili nido

Nel 2016 la maggioranza dei comuni, oltre il 55 % degli enti, non ha offerto alcun servizio di Asili nido.

Nel calcolo dei comuni che erogano il Servizio sono stati considerati I servizi svolti direttamente dall'ente, con proprio personale o ricorrendo ad esternalizzazione del servizio, I servizi convenzionati oltre alla erogazione di voucher ai singoli utenti.

Quando si considerano I servizi svolti dall'ente vengono considerati anche i servizi eventualmente svolti dalle relative forme associate (unioni di comuni o convenzioni).

Da segnalare che in 52 comuni nel 2016 la popolazione 0-2 era pari a 0 e conseguentemente per tali enti è fisiologico che non sia stato erogato il servizio.

- Asili nido

FAS 2019 44,7% dei Comuni offriva il Servizio di Asilo nido

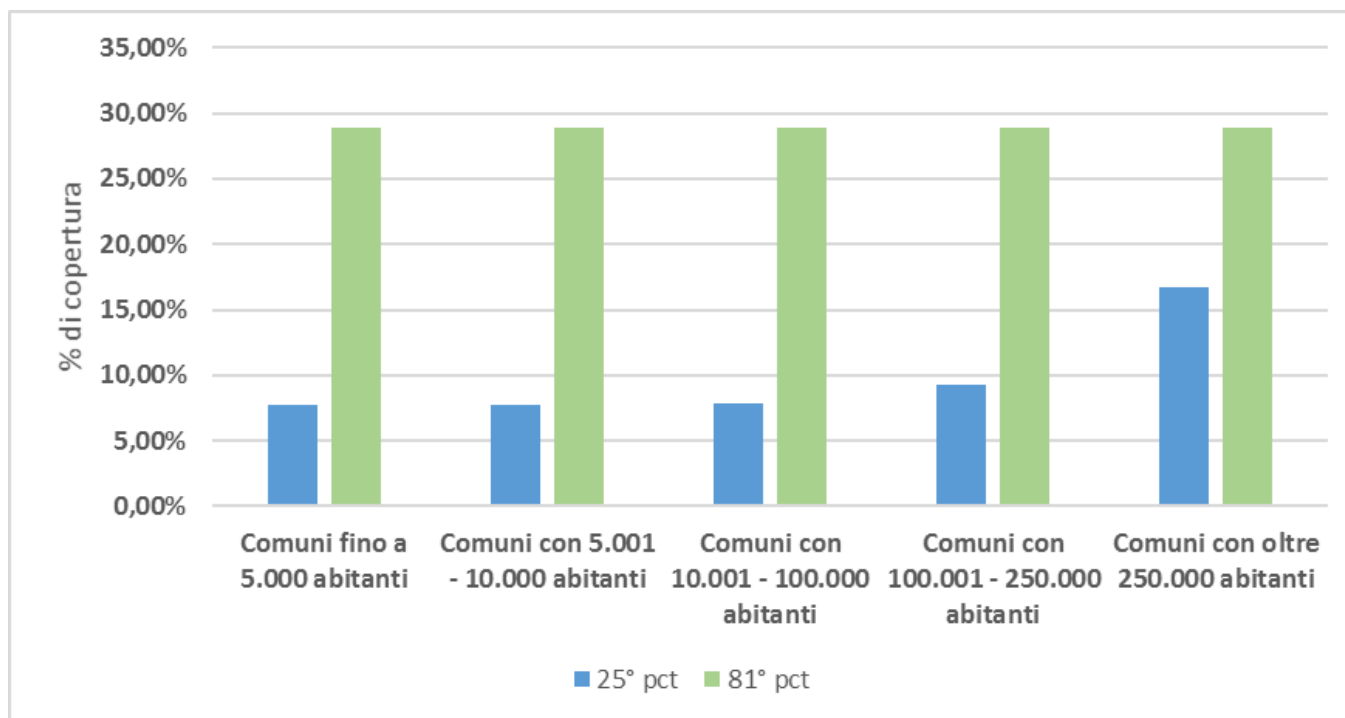


Novità:

Inserimento di una percentuale di **copertura minima distinta per fascia** di popolazione (incrementi voucher) e riduzione al limite massimo di copertura (decremento utenti totali) pari a **28,88%**

FAS 2020 il 100% dei comuni potrà offrire il Servizio di Asilo nido

Classi di popolazione	25° pct	81° pct
Comuni fino a 5.000 abitanti	7,69%	28,88%
Comuni con 5.001 - 10.000 abitanti	7,75%	28,88%
Comuni con 10.001 - 100.000 abitanti	7,81%	28,88%
Comuni con 100.001 - 250.000 abitanti	9,25%	28,88%
Comuni con oltre 250.000 abitanti	16,71%	28,88%



Cluster 1 - Limitato sviluppo economico e basso benessere, famiglie numerose giovani, zona costiera, centro-sud	2.299,69
Cluster 2 - Limitato sviluppo economico e basso benessere, famiglie non numerose anziane, collina, centro-sud	2.299,69
Cluster 3 - Alto sviluppo economico e alto benessere, alto valore degli immobili, famiglie non numerose anziane, zona prevalentemente costiera, centro-nord	918,52
Cluster 4 - Limitato sviluppo economico e basso benessere, famiglie numerose giovani, zona appenninica, centro-sud	2.299,69
Cluster 5 - Sostenuto sviluppo economico e alto benessere, famiglie con numerosità a media giovani, comuni di cintura, nord	1.262,86
Cluster 6 - Limitato sviluppo economico e alto benessere, famiglie non numerose anziane, zona montana, centro-nord	1.664,07
Cluster 7 - Sostenuto sviluppo economico e alto benessere, famiglie non numerose anziane, centro-nord	1.539,35
Cluster 8 - Limitato sviluppo economico, famiglie non numerose anziane, alta percentuale di popolazione straniera, centro	854,49
Cluster 9 - Alto benessere, famiglie non numerose anziane, zona appenninica e alpina, centro-nord	624,26
Cluster 10 - Alto sviluppo economico e alto benessere, famiglie numerose giovani, alta incidenza popolazione straniera, comuni di cintura, centro nord	1.202,34
Cluster 11 - Comuni di grandi dimensioni, sostenuto sviluppo economico, famiglie non numerose, dislocate su tutto il territorio	2.463,62

COSTO STANDARD MINIMO
=
COSTO STANDARD DEL VOUCHER



- Presenza del solo voucher
- Assenza costi fattori produttivi (Costo del personale e Omi)
- Appartenenza ad uno dei Cluster territoriali

COSTO STANDARD DEL SERVIZIO → Applicazione del modello di funzione di costo (come riportato nella Nota FaS 2018) seguendo integralmente le regole della metodologia vigente)
FC30U (DATI 2016)

Costo standard del servizio almeno pari al costo standard del voucher per i comuni che presentavano un costo strutturale del servizio inferiore a quello del Contributo e/o Voucher.

Componenti del costo standard per utente	Costo standard (euro) (A)	Intensità del servizio media nazionale (B)	Costo standard medio nazionale (euro) (C = A*B)
Base nazionale (D)			8448,53
Utenti part-time (E)	-14,64	14,30 (% utenti totali)	-209,31
Utenti in gestione esterna (F)	-28,84	35,23 (% utenti totali)	-1016,04
Voucher (G)	-63,06	14,81 (% utenti totali)	-933,75
Utenti lattanti (H)	15,79	13,52 (% utenti totali)	213,59
Utenti con refezione (I)	6,47	78,20 (% utenti totali)	505,81
Superficie dei locali (J)	56,32	11,75 (mq. per utente)	661,97
Educatori (K)	6119,28	0,133 (n. per utente)	814,78
Costo standard medio nazionale per utente (L = D+E+F+G+H+I+J+K)			8485,57

utenti serviti < copertura minima

⇒ incremento del fabbisogno standard

$$\text{Fabbisogno Std.} = (\text{Utenti Serviti} * \text{costo standard del servizio}) + (\text{Utenti aggiuntivi} * \text{costo standard del voucher})$$

copertura minima < utenti serviti < copertura massima

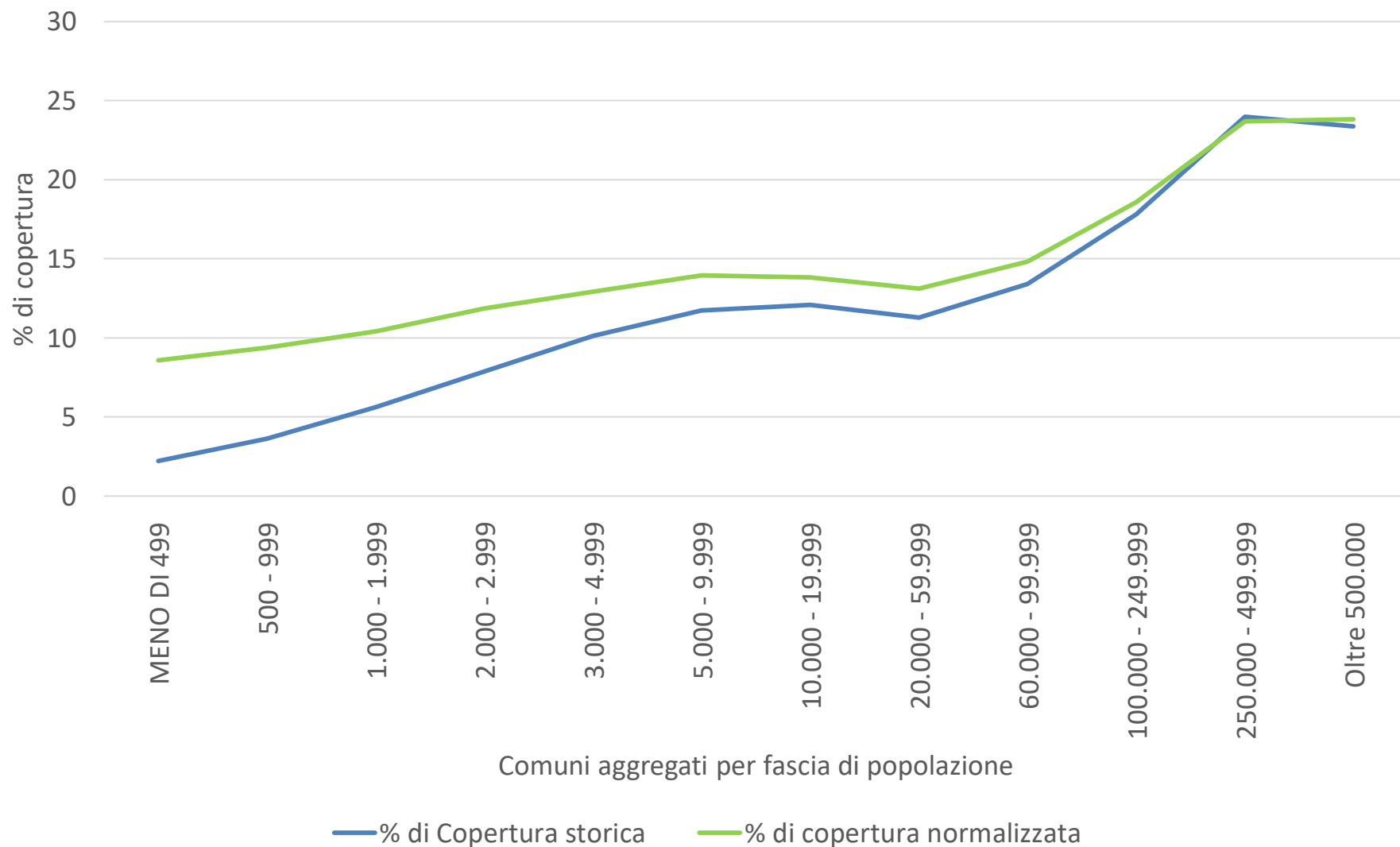
⇒ invarianza del fabbisogno standard

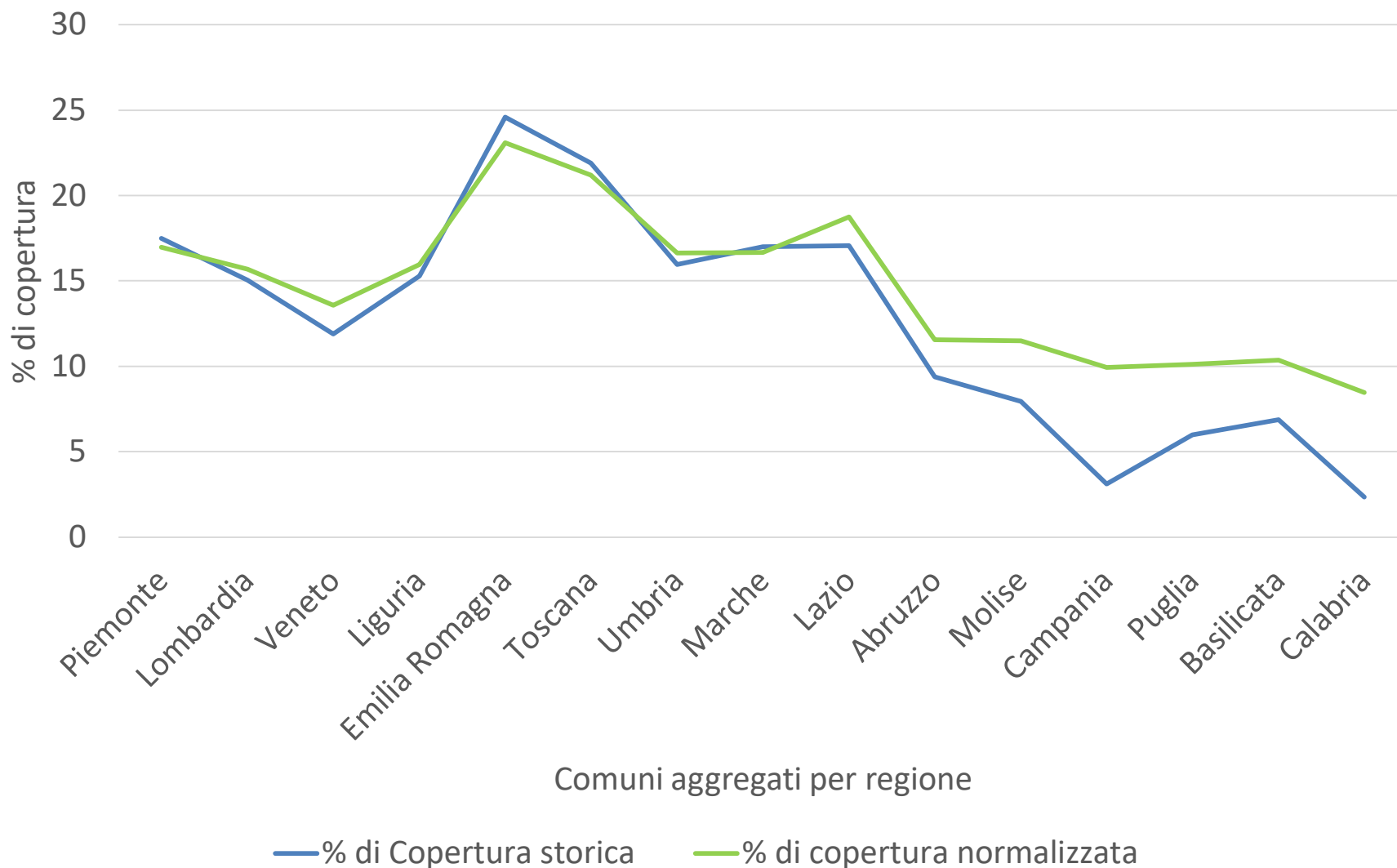
$$\text{Fabbisogno Std.} = (\text{Utenti Serviti} * \text{costo standard del servizio})$$

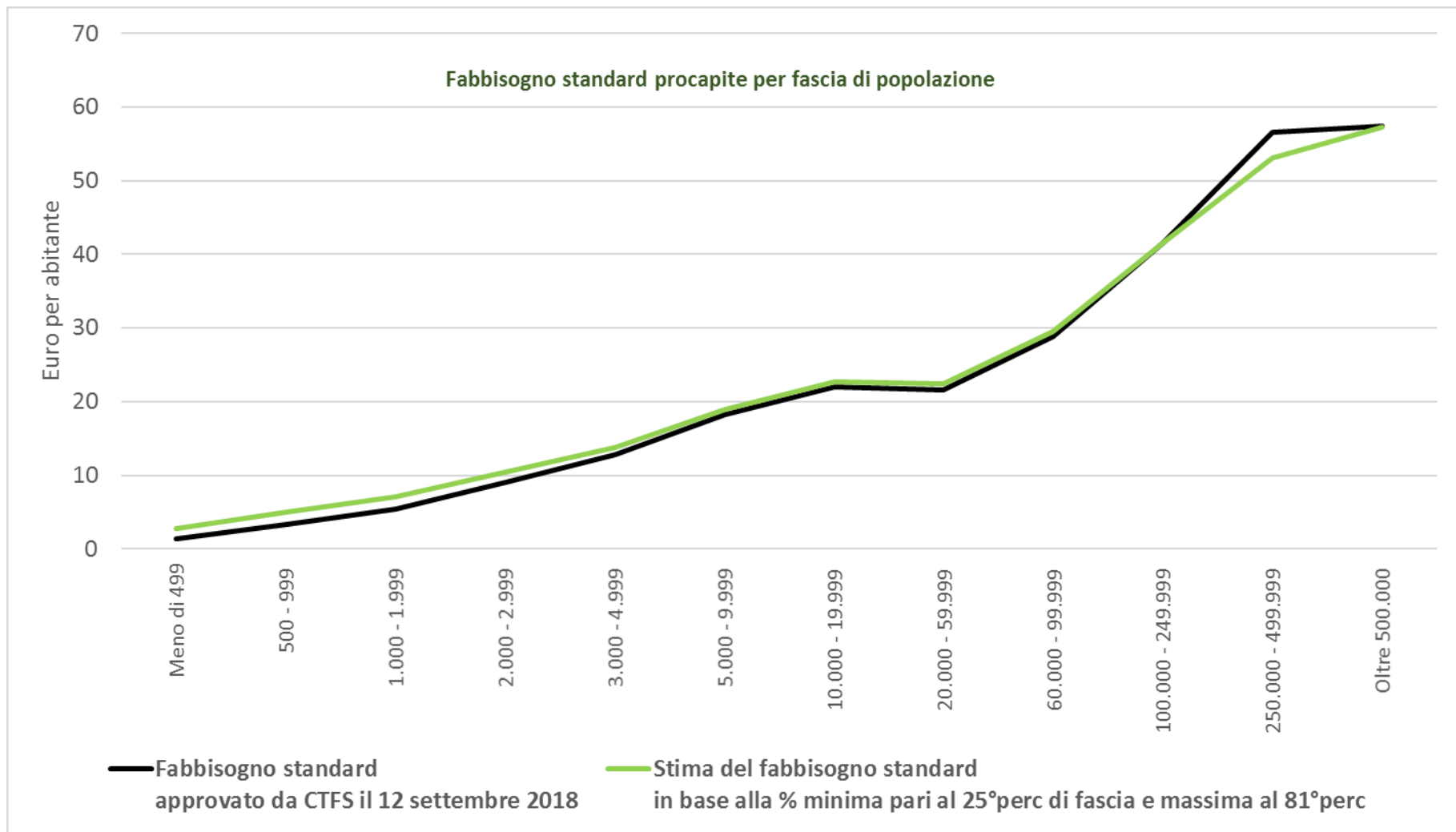
copertura massima < utenti serviti

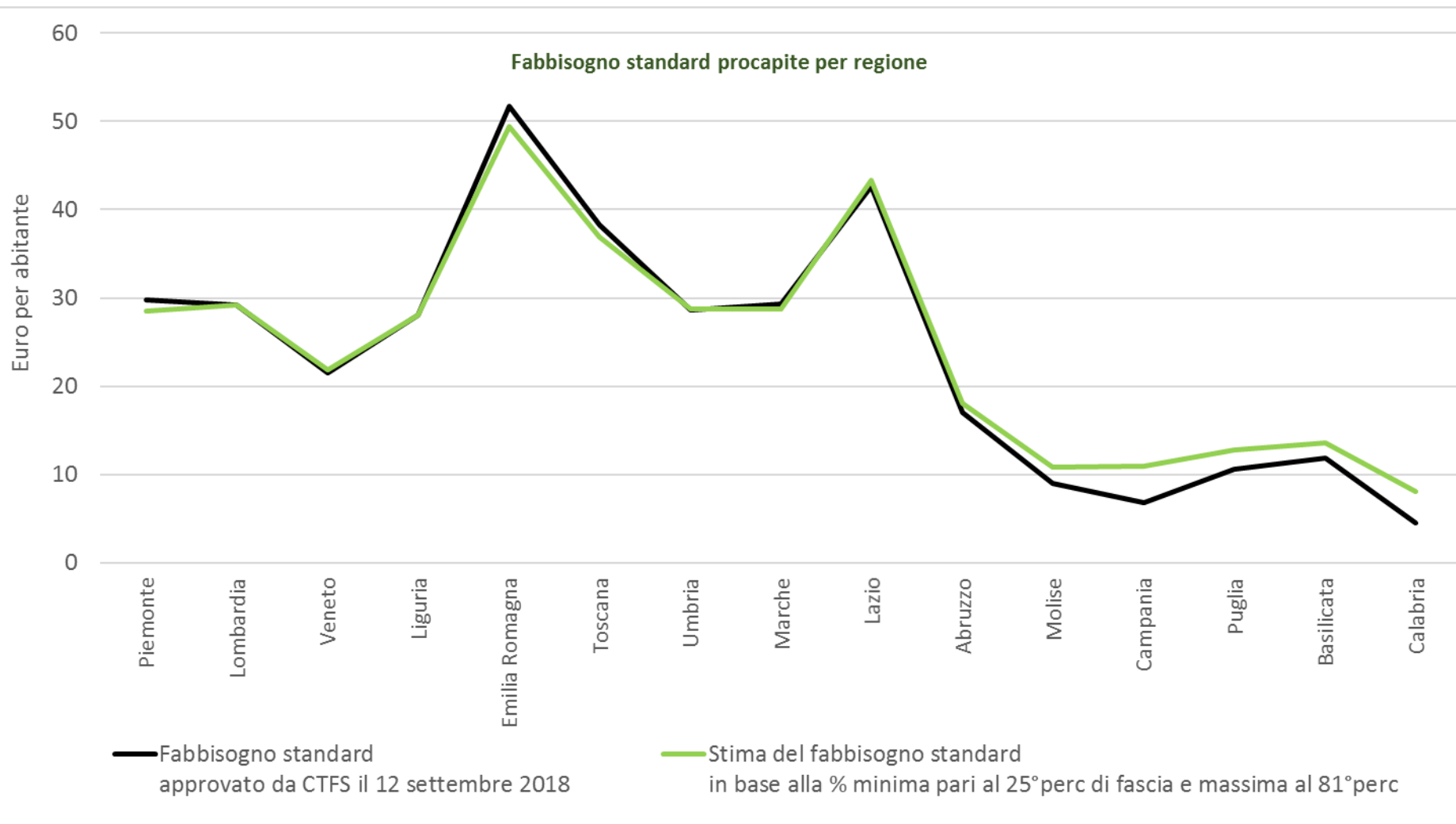
⇒ riduzione del fabbisogno standard

$$\text{Fabbisogno Std.} = (\text{Utenti Serviti} - \text{Utenti eccedenti}) * \text{costo standard del servizio}$$







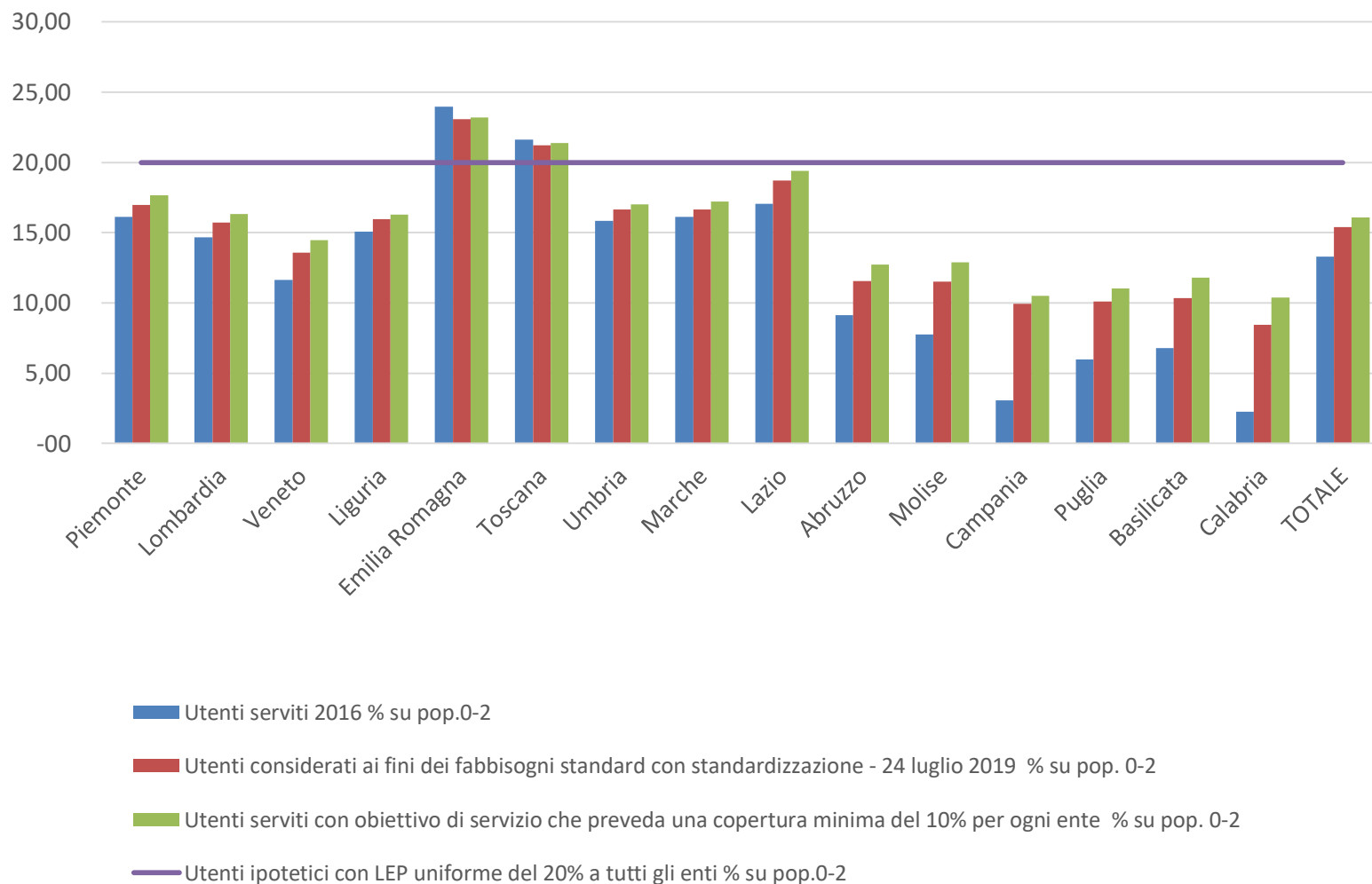


Asili nido: ipotesi e scenari
considerando l'introduzione
degli obiettivi di servizio o
dei LEP

ASILI NIDO: POPOLAZIONE 0-2, UTENTI SERVITI, UTENTI FAs 2019, UTENTI POTENZIALI IPOTESI CON OBIETTIVI DI SERVIZIO O CON LEP

Regione	Numero di bambini residenti in età 0-2	Utenti serviti 2016	Utenti considerati ai fini dei fabbisogni standard con standardizzazione - 24 luglio 2019	Utenti serviti con obiettivo di servizio che preveda una copertura minima del 10% per ogni ente	Utenti ipotetici con LEP uniforme del 20% a tutti gli enti
Piemonte	98.891	15.963	16.787	17.482	19.778
Lombardia	251.494	36.902	39.491	41.099	50.299
Veneto	117.167	13.637	15.894	16.964	23.433
Liguria	30.801	4.641	4.915	5.015	6.160
Emilia Romagna	107.305	25.727	24.778	24.905	21.461
Toscana	83.123	17.971	17.631	17.783	16.625
Umbria	19.776	3.135	3.291	3.365	3.955
Marche	35.449	5.714	5.905	6.102	7.090
Lazio	144.916	24.705	27.148	28.144	28.983
Abruzzo	30.472	2.789	3.521	3.876	6.094
Molise	6.400	496	736	824	1.280
Campania	152.357	4.669	15.149	15.988	30.471
Puglia	94.989	5.664	9.601	10.476	18.998
Basilicata	12.133	826	1.256	1.430	2.427
Calabria	48.746	1.109	4.120	5.055	9.749
TOTALE	1.234.019	163.949	190.224	198.509	246.804

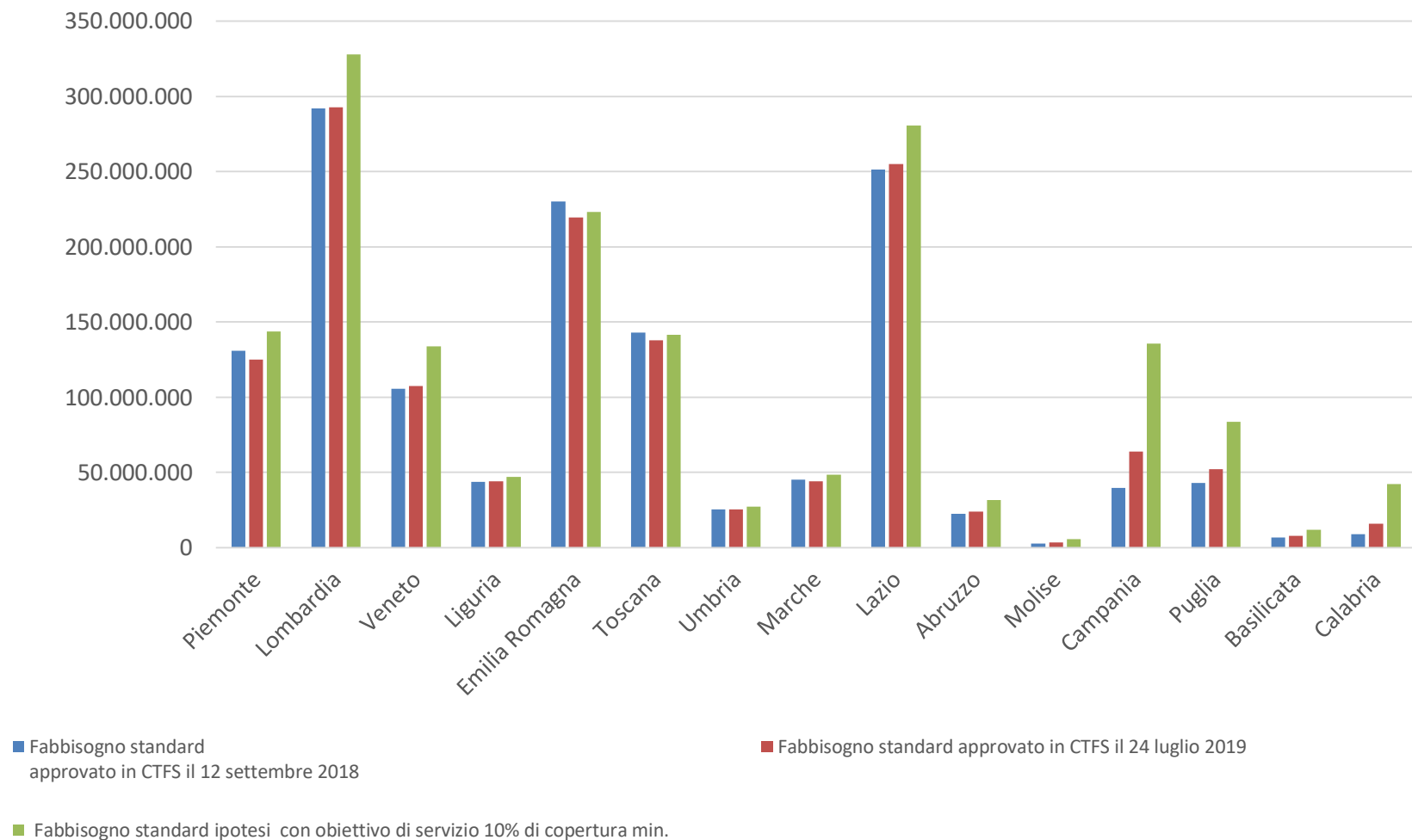
ASILI NIDO: POPOLAZIONE 0-2, UTENTI SERVITI, UTENTI FAS 2019, UTENTI POTENZIALI IPOTESI CON OBIETTIVI DI SERVIZIO O CON LEP - % SU POPOLAZIONE 0-2



ASILI NIDO GLI EFFETTI CON IPOTESI DI INSERIMENTO DI UN OBIETTIVO DI SERVIZIO MINIMO AL 10% DI COPERTURA

Regione	Fabbisogno standard approvato in CTFS il 12 settembre 2018	Fabbisogno standard approvato in CTFS il 24 luglio 2019	Fabbisogno standard ipotesi con obiettivo di servizio 10% di copertura min.	Differenza rispetto fabbisogni 2018	Differenza rispetto fabbisogni 24 luglio 2019
Piemonte	130.760.937	125.083.433	143.657.229	12.896.293	18.573.797
Lombardia	292.239.705	292.631.290	327.852.947	35.613.242	35.221.657
Veneto	105.491.865	107.437.648	133.723.935	28.232.070	26.286.287
Liguria	43.948.996	43.967.900	47.122.949	3.173.952	3.155.049
Emilia Romagna	230.189.323	219.723.161	223.215.358	-6.973.966	3.492.197
Toscana	143.046.801	138.055.714	141.448.422	-1.598.379	3.392.709
Umbria	25.476.644	25.587.333	27.429.950	1.953.307	1.842.617
Marche	45.102.356	44.079.663	48.396.628	3.294.272	4.316.965
Lazio	251.425.674	255.225.041	280.607.301	29.181.627	25.382.260
Abruzzo	22.489.516	23.916.110	31.715.823	9.226.308	7.799.714
Molise	2.799.273	3.372.393	5.584.686	2.785.413	2.212.293
Campania	39.667.723	63.980.580	135.714.860	96.047.138	71.734.280
Puglia	42.950.607	52.073.119	83.786.058	40.835.451	31.712.940
Basilicata	6.780.581	7.763.466	11.904.780	5.124.199	4.141.314
Calabria	8.825.872	15.773.607	42.313.517	33.487.645	26.539.910
TOTALE	1.391.195.874	1.418.670.456	1.684.474.444	293.278.570	265.803.988

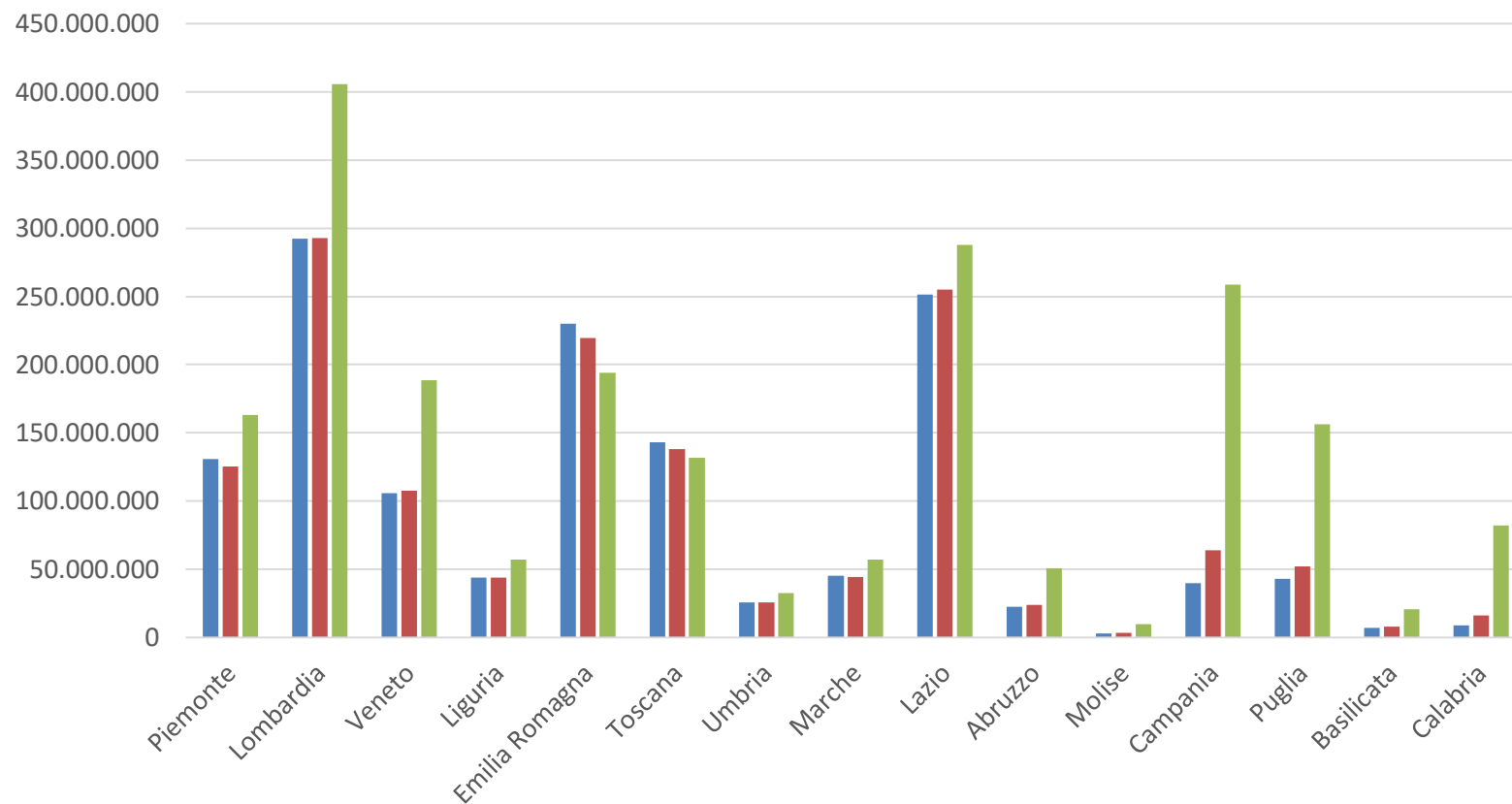
ASILI NIDO GLI EFFETTI CON IPOTESI DI INSERIMENTO DI UN OBIETTIVO DI SERVIZIO MINIMO AL 10% DI COPERTURA



ASILI NIDO GLI EFFETTI DELL'INSERIMENTO DI UN LEP UNIFORME AL 20% DI COPERTURA

Regione	Fabbisogno standard approvato in CTFS il 12 settembre 2018	Fabbisogno standard approvato in CTFS il 24 luglio 2019	Fabbisogno standard - ipotesi LEP uniforme 20% di copertura	Differenza rispetto fabbisogni 2018	Differenza rispetto fabbisogni 24 luglio 2019
Piemonte	130.760.937	125.083.433	163.139.110	32.378.173	38.055.677
Lombardia	292.239.705	292.631.290	405.917.748	113.678.043	113.286.458
Veneto	105.491.865	107.437.648	188.617.426	83.125.561	81.179.778
Liguria	43.948.996	43.967.900	56.838.015	12.889.019	12.870.116
Emilia Romagna	230.189.323	219.723.161	193.989.767	-36.199.557	-25.733.394
Toscana	143.046.801	138.055.714	131.619.426	-11.427.375	-6.436.287
Umbria	25.476.644	25.587.333	32.437.728	6.961.084	6.850.395
Marche	45.102.356	44.079.663	56.777.685	11.675.329	12.698.022
Lazio	251.425.674	255.225.041	287.731.120	36.305.445	32.506.079
Abruzzo	22.489.516	23.916.110	50.535.828	28.046.312	26.619.719
Molise	2.799.273	3.372.393	9.454.822	6.655.550	6.082.430
Campania	39.667.723	63.980.580	258.614.395	218.946.672	194.633.815
Puglia	42.950.607	52.073.119	156.092.683	113.142.076	104.019.564
Basilicata	6.780.581	7.763.466	20.361.953	13.581.373	12.598.487
Calabria	8.825.872	15.773.607	82.144.887	73.319.015	66.371.280
TOTALE	1.391.195.874	1.418.670.456	2.094.272.595	703.076.721	675.602.139

ASILI NIDO GLI EFFETTI DELL'INSERIMENTO DI UN LEP UNIFORME AL 20% DI COPERTURA

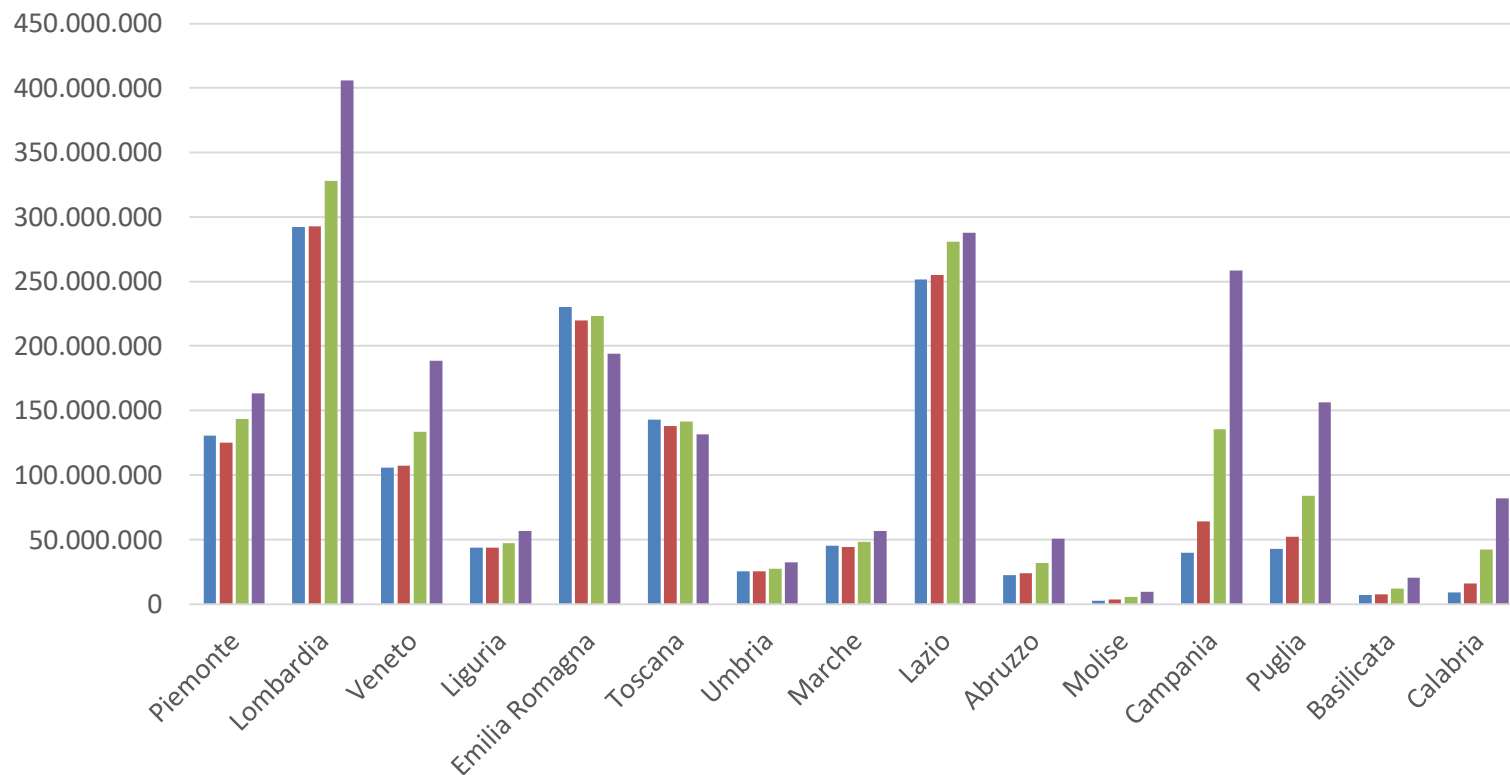


■ Fabbisogno standard approvato in CTFS il 12 settembre 2018
 ■ Fabbisogno standard - ipolesi LEP uniforme 20% di copertura

■ Fabbisogno standard approvato in CTFS il 24 luglio 2019

Regione	Fabbisogno standard approvato in CTFS il 12 settembre 2018	Fabbisogno standard approvato in CTFS il 24 luglio 2019	Fabbisogno standard ipotesi con obiettivo di servizio 10% di copertura min.	Fabbisogno standard - ipotesi LEP uniforme 20% di copertura
Piemonte	130.760.937	125.083.433	143.657.229	163.139.110
Lombardia	292.239.705	292.631.290	327.852.947	405.917.748
Veneto	105.491.865	107.437.648	133.723.935	188.617.426
Liguria	43.948.996	43.967.900	47.122.949	56.838.015
Emilia Romagna	230.189.323	219.723.161	223.215.358	193.989.767
Toscana	143.046.801	138.055.714	141.448.422	131.619.426
Umbria	25.476.644	25.587.333	27.429.950	32.437.728
Marche	45.102.356	44.079.663	48.396.628	56.777.685
Lazio	251.425.674	255.225.041	280.607.301	287.731.120
Abruzzo	22.489.516	23.916.110	31.715.823	50.535.828
Molise	2.799.273	3.372.393	5.584.686	9.454.822
Campania	39.667.723	63.980.580	135.714.860	258.614.395
Puglia	42.950.607	52.073.119	83.786.058	156.092.683
Basilicata	6.780.581	7.763.466	11.904.780	20.361.953
Calabria	8.825.872	15.773.607	42.313.517	82.144.887
TOTALE	1.391.195.874	1.418.670.456	1.684.474.444	2.094.272.595

ASILI NIDO CONFRONTO FABBISOGNI STANDARD NEL CASO VI FOSSE LA DETERMINAZIONE DEGLI OBIETTIVI DI SERVIZIO O DEI LEP



■ Fabbisogno standard approvato in CTFS il 12 settembre 2018

■ Fabbisogno standard approvato in CTFS il 24 luglio 2019

■ Fabbisogno standard ipotesi con obiettivo di servizio 10% di copertura min.

■ Fabbisogno standard - ipotesi LEP uniforme 20% di copertura

Soluzioni per il Sistema Economico S.p.A. - Via Mentore Maggini 48/C - 00143 Roma

 **info@pec.sose.it**

t. +39 06 508311

f. +39 06 50831301